



OBČINA ROGAŠKA SLATINA
OBČINSKI SVET

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700
F: 03 81 81 724
E: obcina@rogaska-slatina.si
www.rogaska-slatina.si

Številka: 0320-0001/2017

Datum: 23.11.2016

Zadeva: Gradivo za 5. točko dnevnega reda 22. redne seje Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina

Predlagatelj: mag. Branko Kidrič, župan

Zadeva: Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje v letu 2016

Pravne podlage: Statut Občine Rogaska Slatina (Uradni list RS, št. 88/15)

Poslovnik o delu Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina (Uradni list RS, št. 28/15)

Poročevalec: g. Marko Razboršek



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje
Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina
T: (03)818-17-01; 818-17-34, F:03 81-81-724
E:inspektorat@rogaska-slatina.si

Številka: 010-0001/2017 (901)
Datum: 3. 2. 2017

POROČILO O DELU

MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN ROGAŠKA SLATINA, ROGATEC, PODČETRTEK, ŠMARJE PRI JELŠAH IN KOZJE

ZA LETO 2016

1 SPLOŠNO

Občine Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje so z Odlokom o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (Ur. list RS, št. 87/2015) ustanovile skupno občinsko upravo za opravljanje nalog občinske uprave na področju občinske inšpekcije in občinskega redarstva. Skupna občinska uprava je pričela z delovanjem s prvim februarjem 2016, do tedaj pa je delovala le na območju občin Rogaska Slatina, Rogatec in Podčetrtek. Sedež skupne občinske uprave je na naslovu Izletniška ulica 2, Rogaska Slatina.

Občina Rogaska Slatina se razprostira na območju 71,5 km² in vključuje 41 naselij, v katerih živi okoli 11.000 prebivalcev. Na območju občine je okoli 213 km občinskih cest.

Območja občine Rogatec je za okoli 40 km² in je ena od manjših občin v Sloveniji. Ima devet naselij, v katerih živi skupno okoli 3.100 prebivalcev. Na območju občine je okoli 93 km občinskih cest.

Območje občine Podčetrtek se razprostira na okoli 61 km². V 26 naseljih živi okoli 3.300 prebivalcev. Na območju občine je okoli 168 km občinskih cest.

Območje občine Šmarje pri Jelšah se razprostira na površini 107,7 km², kjer se nahaja 77 naselij. Skupno na območju občine živi okoli 10.260 prebivalcev. Na območju občine je okoli 339 km občinskih cest.

Območje občine Kozje se razprostira na površini okoli 90 km², kjer se nahaja 23 naselij. Skupno na območju občine živi okoli 3.100 prebivalcev. Na območju občine je okoli 173 km občinskih cest (Vir: Statistični urad Republike Slovenije, podatki za leto 2012).

Medobčinski inšpektorat in redarstvo za občine ustanoviteljice opravlja upravne naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic, skladno z zakonom ter naloge občinskega redarstva, skladno s sprejetim Občinskim programom varnosti. Medobčinski inšpektorat in redarstvo je prekrškovni organ, prav tako pa v občinah ustanoviteljicah vodi inšpekcijske in prekrškovne postopke. Pri odločanju v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti nastopa, kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. V skladu s svojimi pooblastili in pristojnostmi je pristojen za odločanje na 1. stopnji

v upravnih, v strokovnih in drugih zadevah, za katere je organiziran. Na drugi stopnji o upravnih zadevah odločajo župani občin ustanoviteljic.

V skladu z aktom o sistemizaciji delovnih mest organa skupne občinske uprave sta v poročanem obdobju bila zaposlena dva redarja in dva inšpektorja, eden od inšpektorjev je bil vodja medobčinskega inšpektorata in redarstva (s 1.2.2016 se je zaposlil drugi inšpektor, s 1.4.2016 pa še drugi redar, ki je bil do konca leta 2016 še pripravnik).

Skupna občinska uprava Medobčinski inšpektorat in redarstvo je imela poslovni čas le v dopoldanskem času med delavniki, inšpektorji in redarji pa so občanom bili dosegljivi preko elektronskih naslovov in telefonskih števil, ki so bile javno objavljene na spletnih straneh občin ustanoviteljic. Na vseh petih občinah so bile organizirane tudi uradne ure za občane. Na Občini Rogaška Slatina in Občini Šmarje pri Jelšah so te bile vsak ponedeljek, sredo in petek, na Občini Rogatec ob torkih, na Občini Podčetrtek in Kozje pa ob četrkih. Zaradi obsežnosti in boljše dosegljivosti občanom je bil eden inšpektor pretežni del delovnega časa razporejen na območje občine Šmarje pri Jelšah, kjer je tudi imel na razpolago pogoje za pisarniško poslovanje.

2 FINANČNO MATERIALNE ZADEVE

V letu 2016 so bila v proračunu Občine Rogaška Slatina predvidena sredstva za izdatke v višini 143.666 EUR, dejanski izdatki pa so bili v višini 132.349,86 EUR. Največji razlog v razliki je zaposlitev enega redarja šele v mesecu aprilu 2016, dodatnega inšpektorja pa šele v mesecu februarju 2016. Na podlagi Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje se je ta od 1. 2. 2016 dalje financiral s strani vseh petih občin v procentualnem razmerju 32/32/12/12/12. Občine soustanoviteljice so za financiranje delovanja skupne občinske uprave tako prispevale: Občina Rogaška Slatina in Občina Šmarje pri Jelšah vsaka po 42.351,96 eurov, Občina Rogatec, Občina Podčetrtek in Občina Kozje pa vsaka po 15.881,98 eurov.

Sredstva so bila namenjena pokrivanju tekočih stroškov delovanja skupne občinske uprave in ostalih stroškov kot so pisarniški material, strojna in programska računalniška oprema, stroški izobraževanj in usposabljanj, uniforme in službene obleke, eno službeno vozilo idr..

Del materialnih stroškov skupnega organa, navedenih v prvem odstavku, bo občinam na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin povrnjenih iz sredstev državnega proračuna.

Medobčinski organ je v letu 2016 uporabljal eno civilno vozilo (Fiat Punto) in eno vozilo redarstva (Škoda Rapid). Za komunikacijo je organ uporabljal pet službenih telefonov. Pri delu je nujno potrebna računalniška oprema in razne računalniške aplikacije, ki jih upravljajo razna podjetja, oz. državni organi kot upravljavci evidenc. Te aplikacije uporabljajo tako inšpektorja, kot redarja (prekrškovni program, centralni register prebivalstva, geografski informacijski sistem, e-izvršbe, UJP-net, evidenco registriranih motornih vozil, evidenca osebnih listin ipd.). V letu 2016 je redarska služba prešla tudi na sistem mobilnega zajema prekrškov na terenu.

3 MEDOBČINSKO REDARSTVO

Na območju vseh petih občin sta medobčinska redarja opravljala naloge skladno s svojimi pristojnostmi:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,

- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščine,
- vzdrževati javni red in mir.

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed) je organizacijski predpis, ki ureja pogoje za izvajanje redarskih pooblastil, same pristojnosti pa določajo področni zakoni, ki jih ZORed ne navaja, saj dopušča možnost, da bodo redarji dobili pristojnosti še za druga področja. Redarska služba svoje naloge opravlja tudi na podlagi sprejetega skupnega Občinskega programa varnosti, ki je bil objavljen v Uradnem listu. ZORed določa pooblastila za izvajanje nalog, ki jih imajo občinski redarji, ta pa so:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca.

Zakon o prekrških, ki je prav tako organizacijski predpis, določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblaščenice uradne osebe občinskih redarstev, s čimer je redarjem dano pooblastilo, da odločajo o prekrških v postopku z izdajo plačilnega naloga.

Na podlagi pooblastil in pristojnosti iz zgoraj omenjenih predpisov sta medobčinska redarja delovala in izvajala nadzor predvsem na naslednjih področjih:

- nadzor nad nepravilno ustavljenimi in parkiranimi vozili na javnih prometnih, zelenih in drugih površinah ter ugotavljal istovetnost storilcev prekrškov;
- izrekal globe za prekrške;
- izdajal plačilne naloge kršiteljem;
- prekrškovnemu organu posredoval podane ugovore, katere so kršitelji podali v roku na izdan plačilni nalog v postopkih o prekršku in o katerih je nadalje prekrškovni organ odločal v hitrem postopku z odločbo o prekršku;
- podajali predloge za izterjavo glob pristojnem organu za izterjavo;
- opozarjali na lažje kršitve predpisov ter v sodelovanju s službami s komunalnega področja zagotavljali primerno stanje javnih površin;
- v sodelovanju s Svetom za preventive in vzgojo v cestnem prometu izvajali preventivne akcije na področju mirujočega prometa, predvsem osveščanja ljudi, da v primeru napačnega parkiranja nemalokrat ogrožajo druge udeležence v cestnem prometu (pešce, kolesarje ipd.);
- v sodelovanju s policijo izvajal preventivne akcije za zagotavljanje večjega reda na področju mirujočega prometa in uspešno sodelovali tudi na terenu pri skupnih akcijah;
- sodelovali pri pripravi predpisov s področja prometa;
- sodelovali s službami in institucijami, ki se ukvarjajo s problematiko prometa s predlogi za kvalitetnejšo reševanje mirujočega prometa;
- sodeloval z redarskimi službami na območju RS pri reševanju konkretnih problemov s področja delovanja službe in se udeleževal izobraževanj in seminarjev, ki so bili organizirani s strani Združenja občinskih redarjev Slovenije.

Pri opravljanju navedenih nalog sta redarja izrekala globe in opozorila ter druge ukrepe v skladu z Zakonom o prekrških.

3.1 ODLOČANJE PREKRŠKOVNEGA ORGANA V HITREM POSTOPKU O PREKRŠKU

Prekrškovni organ je na podlagi Zakona o prekrških institut pri odločanju o prekrških v hitrem postopku. Obravnava ugovore in zahteve za sodno varstvo zoper izdane akte, ki jih v skladu z zakonom spreminja, odpravlja ali posreduje v nadaljnje postopke okrajnemu sodišču (oddelek za prekrške). Prekrškovni organ torej po ugovoru na plačilni nalog nadaljuje postopek o prekršku z izdajo odločbe, po podani zahtevi za sodno varstvo pa le to preuči in plačilni nalog odpravi in postopek ustavi, ga odpravi in poda predlog drugemu pristojnemu prekrškovnemu organu, nadomesti z novo odločbo ali pa izreče opomin. V kolikor prekrškovni organ plačilnega naloga ali odločbe po podani zahtevi za sodno varstvo ne nadomesti ali odpravi jo odstopi v nadaljnjo odločitev pristojnemu sodišču.

Od novembra 2016 dalje prekrškovni organi več ne odločajo o obročnem plačilu glob, kar je bilo spremenjeno z novelo Zakona o prekrških.

4 MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT

Inšpekcijsko nadzorstvo se izvaja v obliki:

- rednih in izrednih pregledov,
- kontrolnih inšpekcijski pregledov v primerih naložene odprave nepravilnosti,
- koordiniranih akcij z ostalimi inšpektorati in policijo,
- pogoste prisotnosti na terenu in preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

Nadzor se je izvajal na podlagi pobud upravljavcev, pobud vzdrževalcev, prijav občanov in lastne presoje. Pri svojem delu sta inšpektorja sodelovala predvsem:

- z upravljavci cest (občine, DRSC, fizične osebe);
- s Policijo;
- s Sveti za preventivo in varnost v cestnem prometu;
- z državnimi inšpekcijskimi službami;
- z Direkcijo RS za ceste;
- z zainteresiranimi vaškimi skupnostmi in krajevnimi skupnostmi;
- z vzdrževalci javnih cest;
- z javnim komunalnim podjetjem OKP Rogaška Slatina ter
- z lokalnimi mediji.

V okviru preventivnega delovanja sta medobčinska inšpektorja pisno odgovarjala na vprašanja in svetovala občanom, ki so se s svojimi vprašanji osebno, po telefonu ali pisno obrnili na občinsko inšpekcijo. Večina vprašanj se je nanašala na dovoljenja za posege v prostor ob občinski cesti (žive meje, podporni zidovi ter druge zadeve glede preglednosti cest in križišč), vprašanja v zvezi z motenjem posesti in odstranjevanju nezakonito odloženih odpadkov, kurjenjem v strnjениh naseljih, vzdrževanjem kmetijskih površin idr..

Inšpektorja sta sodelovala tudi z lokalnimi mediji. V smislu preventivnih aktivnosti je skupna občinska uprava prispevala članke, ki so bili objavljeni tako v medijih (Rogaške novice, Kozjansko info, Časopis Oko, Zmajev glas), kot tudi na spletnih straneh občin.

Vodja inšpektorata in redarstva se je redno udeleževal Regijske koordinacije inšpektorjev Savinske regije, katere člani so vsi vodje državnih inšpektoratov, predstavnik vodstva Policijske uprave Celje ter vodje vseh občinskih inšpektoratov v celjski regiji.

5 NADZOR NAD OBČINSKIMI CESTAMI IN VARNOST CESTNEGA PROMETA

Nadzor rednega vzdrževanja nad kategoriziranimi in nekategoriziranimi občinskimi cestami in posegi v cestnem svetu ter varovalnem pasu občinskih cest se izvaja glede na določila Zakona o cestah, Odloka o občinskih cestah v občinah ustanoviteljicah, Odloka o kategorizaciji občinskih cest v občinah ustanoviteljicah, Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest, Pravilnika o zaporah na cestah, Pravilnika o projektiranju cest, Pravilnika o priključkih na javne ceste in drugih veljavnih predpisih.

V zvezi s tem smo sodelovali s pogodbenimi vzdrževalci občinskih cest (na območju občin, kjer imajo občine sklenjene pogodbe z vzdrževalci), krajevnimi skupnostmi in občinskimi upravami. Pri tem smo upoštevali dejstva, da smo pri izvajanju aktivnosti glede vzdrževanja cest, prometne signalizacije in ostalih cestnih objektov upoštevali samo kategorizacijo in gostoto prometa ter občinske načrte rednega vzdrževanja, ki temelji tudi na razpoložljivih proračunskih sredstvih. Vsekakor smo v vseh primerih, ko je šlo za nujne ukrepe, ki so bili bistveni za varnost prometa, izvedli aktivnosti v najkrajšem možnem času.

Pozornost smo namenili tudi obremenjevanju občinskih cest s tovornimi vozili, kjer pa bi se lahko v bodoče stanje še izboljšalo s preventivnimi in tudi z represivnimi ukrepi. Srečevali smo se s primeri, ko so vozniki tovornih vozil zaradi navigacijskih naprav »zašli« na občinske ceste in so je bil zaradi velikosti vozil promet oviran (ovira zaradi obračanja, poškodba cestne infrastrukture ipd).

Stanje občinskih cest je na območjih občin načeloma dobro, obstajajo pa določeni odseki in deli cest, na katerih bi bilo potrebno v bodoče izboljšati infrastrukturo (mostovi, zaščitne, oz. odbojne ograje), prometno signalizacijo ter urediti brežine v smislu boljše preglednosti. Glede preglednosti vsekakor velike ovire predstavljajo npr. žive meje in druge ovire, ki so postavljene v preglednih trikotnikih v križiščih in preglednih bermah v krivinah cest. Ukrepi za odpravo slednjih nepravilnosti se odrejajo postopoma, pri tem pa se upošteva prednostni vrstni red, ki je odvisen od lokacije, gostote prometa, kategorizacije ceste, konfiguracije ceste in s tem povezano preglednostjo.

Pri zaporah na občinskih cestah opazamo določene pomanjkljivosti, ki lahko vplivajo na varnost prometa predvsem na cestah, ki so glede na gostoto prometa bolj obremenjene. Poudariti je potrebno, da morajo biti dela in ovire na občinskih cestah popolnoma enako zavarovana kot na državnih cestah, saj predpisi veljajo enako za vse javne ceste.

Na področju redarske službe smo redno izvajali naloge, za katere je na podlagi predpisov pooblaščen redarstvo. Preventivno smo sodelovali tudi pri raznih akcijah, ki jih je organizirala Agencija za varnost prometa, Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu občin in Policija. Tako smo največ pozornosti namenili mirujočemu prometu (nepravilno parkiranje) in tudi neupoštevanju prepovedi voženj tovornih vozil (spravilo lesa). Zaradi posnetka stanja smo izvedli tudi testno merjenje hitrosti vozil. Redarstva so namreč zavezana tudi k temu izvajanju nalog,

prav tako pa so lokalne skupnosti in posledično redarstva dolžna skrbeti za prometno varnost. Zaradi tega bomo v bodoče izvajali tovrstne naloge glede na varnostno oceno stanja.

Redarska služba je svoje naloge pretežno usmerjala v nepravilno parkirana vozila, katera so ovirala cestni promet. Nadzor se je izvajal tudi v območjih kratkotrajnega parkiranja v Šmarju pri Jelšah in Rogaški Slatini. S preventivnim delovanjem, opozarjanjem in izrekanjem glob se je stanje dokaj izboljšalo.

Izvajal se je tudi nadzor nad kolesarskimi stezami, katere so nekoliko slabše vzdrževane, saj se po njih vozijo vozniki s kmetijsko mehanizacijo na svoje kmetijske površine. Zaradi nevdrževanih kolesarskih površin smo od vzdrževalcev cest zahtevali ukrepanje, o nepravilnosti pa smo preventivno obveščali tudi lastnike zemljišč. O tem smo obveščali tudi javnost preko tiskanih in elektronskih medijev.

6 NADZOR NAD IZVAJANJEM KOMUNALNIH IN OSTALIH DEJAVNOSTI

V letu 2016 smo izvajali tudi nadzor na področjih komunalnih dejavnosti, glede na določila odlokov občin ustanoviteljic. Tako smo izvajali nadzore glede vzdrževanja čistoče in urejenosti javnih površin, vzdrževanje zasebnih površin ob objektih, namestitve snegobranov, ravnanje s komunalnimi odpadnimi in padavinskimi vodami, oskrbo s pitno vodo, nameščanje plakatov na plakatna mesta, tržni red, »črna odlagališča« idr.

6.1 OCENA UČINKOVITOSTI IZREČENIH UKREPOV IN STANJE NA PODROČJU KOMUNALNIH DEJAVNOSTI

Pri izvajanju nalog občinske inšpekcije je bilo ugotovljeno, da je pokritost odvoza komunalnih odpadkov, ki nastajajo v gospodinjstvih, zelo dobra. V posameznih primerih imajo delavci OKP d.o.o. nekaj težav glede dostopnosti z vozili zaradi konfiguracije terena, saj se strmi k temu, da občani ne bi potrebovali odpadke nastavljeni na odjemnih mestih, ki bi bili preveč odmaknjeni od stanovanjskih hiš. Zaradi določenih primerov nedostopnosti s komunalnimi vozili smo aktivno sodelovali s podjetjem OKP d.o.o. in občanom odredili ukrepe za zagotovitev prevoznosti (obrezovanje vej dreves ipd).

Opaziti je, da se je dvignila ekološka zavest, saj se ne povečuje število divjih odlagališč. Ker gre v večini primerov za odlaganje gradbenih in kosovnih odpadkov v naravno okolje je pri odkrivanju povzročiteljev zelo oteženo pridobivanje podatkov o njih. Ob pojavu novega odlagališča je potrebno hitro ukrepanje, saj se lahko v zelo kratkem času količina odloženih odpadkov enormno poveča. V primerih najdbe večjih količin gradbenih odpadkov so bile obveščene pristojne državne inšpekcijske službe (inšpektorat za kmetijstvo in okolje), s katerimi smo zelo dobro sodelovali.

Omeniti je potrebno, da smo v vseh obravnavanih primerih najdbe nepravilno odloženih odpadkov kršitelje izsledili in zoper njih uvedli tudi postopke o prekršku. Razen v enem primeru, ko je šlo za odložene gradbene odpadke, smo le te odstranili v sodelovanju z OKP d.o.o.. Zaradi tega ocenjujemo, da na tem področju naloge potekajo odlično, k čemer pripomore pravilen aktiven pristop in ustrezno sodelovanje z ostalimi službami.

Kljub večkratnem opozarjanju v medijih je bilo ugotovljeno, da občani s sežiganjem naravnih, mokrih vrtnih odpadkov zadimijo naravno okolje, še posebej v spomladanskem in jesenskem času.

Kot je že bilo omenjeno smo pri ukrepanju izrekli ukrepe na podlagi določil Zakona o prekrških, smo pa tudi preventivno ukrepali in delili pisne napotke glede ločevanje komunalnih odpadkov.

Omeniti je potrebno, da je bilo na območju občine Šmarje pri Jelšah identificirano eno veliko odlagališče komunalnih in nevarnih odpadkov. V zvezi tega smo kršitelju izdali ureditveno odločbo, ki pa zaradi socialnih okoliščin še ni bila realizirana, zato je v fazi izvršbe. V zvezi tega smo zoper kršitelja na Okrožno državno tožilstvo podali kazensko ovadbo.

Na območju Občine Rogatec smo uspešno »zajezili« nedovoljeno plakatiranje, katerega so izvajali razni podjetniki, ki so oglaševali razne javne prireditve. V zvezi s tem so na neprimeren in nezakonit način plakatali na plakatnih mestih in vseh ostalih objektih na javnih krajih, kar je povzročalo ogorčenost javnosti in tudi onesnaževanje okolje zaradi odpadanja plakatov. Zoper kršitelje smo uvedli postopke o prekršku.

V sodelovanju z OKP javnim komunalnim podjetjem d.o.o. iz Rogaške Slatine smo uspešno odkrili primer nelegalnega priključka na javni vodovod, ki ga je izvedel podjetnik za potrebe gostinske dejavnosti. V zvezi tega smo uspešno izvedli inšpekcijske ukrepe za zagotovitev legalnega stanja, kršitelju pa je bila izrečena globa.

Menimo, da je ukrepanje na tem področju bilo odlično in učinkovito.

7 OCENA UČINKOVITOSTI IZREČENIH UKREPOV

Izrečeni inšpekcijski ukrepi in ukrepi redarstva so bili skoraj v vseh primerih realizirani in so jih zavezanci upoštevali. Vsi inšpekcijski ukrepi, ki se nanašajo na odpravo nepravilnosti na javnih cestah, so bili izrečeni strokovno, zakonito in učinkovito.

Pri inšpekcijskih pregledih so med drugimi bile največkrat ugotovljene naslednje nepravilnosti:

- redna vzdrževalna dela na kategoriziranih lokalnih cestah, zlasti pa na javnih poteh, se opravljajo glede na v ta namen razpoložljiva finančna sredstva občin. Tako se odpravijo posledice slabše vzdrževanih bankin, stanje vozišč z najrazličnejšimi poškodbami, zaraščene brežine, neurejeno odvodnjavanje, pomanjkanje prometne signalizacije in opreme, zmrzilske poškodbe, slaba preglednost v križiščih in na priključkih,
- v občinah ustanoviteljicah je veliko cest (podobno kot povsod v Sloveniji), ki jih je občina kategorizirala, so pa v lasti fizičnih oseb. V praksi se pojavlja vedno več primerov, da lastniki zemljišč, po katerih poteka trasa obstoječe kategorizirane poti, in druge osebe, ki si neupravičeno jemljejo lastninsko pravico, ne dovolijo, da se po njih odvija javni promet in da se na njih izvajajo vzdrževalna, kaj šele obnovitvena dela. Prav tako lastniki zemljišč v varovalnem pasu ceste postavljajo razne ovire misleč, da imajo to pravico, brez, da bi od občine kot upravljavca ceste dobili soglasje. V zvezi tega je Ustavno sodišče odločilo v prid občanom;
- občani imajo v območju preglednih berm in v preglednostnih trikotnikih postavljene razne ovire (žive meje, ograje, kmetijske kulture), ki zmanjšujejo potrebno preglednost pri vožnji skozi ovinek ali pri vožnji skozi križišča ter priključkih. V zvezi tega smo izvedli več ukrepov za zagotovitev zadovoljivega stanja;
- vožnja s kmetijsko mehanizacijo po občinskih cestnih in kolesarskih povezavah, kar povzroča onesnaženje ceste in tudi vleka hlodovine predvsem po gramoziranih občinskih cestah. Tovrstne kršitelje je včasih težko izslediti, v primerih, ko pa smo jih izsledili pa smo zoper njih ustrezno ukrepali;

- kmetje si pogosto jemljejo pravico orati svoje kmetijske površine neposredno do cestišča občinskih cest, kar pa glede na določila Zakona o cestah in občinskih odlokih o cestah ni dovoljeno. V teh primerih smo kršiteljem odredili ustrezne ukrepe za odpravo nepravilnosti in za zagotovitev stanja v prihodnosti;
- občani se še vedno ne zavedajo obveznosti in nujnosti ločevanja odpadkov in možnosti predaje kosovnih odpadkov v zbirnih centrih. Zaradi tega smo na različnih lokacijah, kjer smo v preteklosti že zaznali tovrstne kršitve, večkrat opravili poostrene nadzore (tudi v sodelovanju z javnim komunalnim podjetjem OKP d.o.o.), pri katerih smo nadzirali ločevanje odpadkov v individualnih zabojnikih in vrečah ter v skupnih zabojnikih. V zvezi ugotovljenih kršitev smo javnost seznanjali tudi preko tiskanih medijev, zoper kršitelje smo tudi izvedli prekrškovne postopke. Z omenjenimi nadzori bomo nadaljevali tudi v prihodnje;
- priključitev odpadnih voda na sistem javne kanalizacije (kjer je ta zgrajena) se ne opravlja po pričakovanem načrtu. Predpisi uporabnike zavezujejo k priključitvi, v kolikor tega ne storijo pa obstajajo razlogi tudi za uvedbe postopkov o prekrških. V letu 2016 smo na območju Občine Podčetrtek na omenjenem področju že izvedli določene inšpekcijske ukrepe, v bodoče pa bomo z nadzori nadaljevali in zavezancem odredili tudi roke za priključitev na javno kanalizacijo;
- kršitve se pojavljajo tudi na področju oskrbe s pitno vodo, saj ima veliko občanov svojo vodo, ki jo koristijo iz naravnih virov, bodisi legalno na podlagi izdanih dovoljenj Agencije RS za okolje, bodisi brez potrebnih dovoljenj (lastna oskrba s pitno vodo na območjih, kjer se je mogoče priključiti na javni vodovod, kljub vodnemu dovoljenju ni dovoljena). Na območju Občine Kozje smo tako obravnavali primere nelegalno koriščene vode, v teh primerih pa je celo prišlo do onesnaževanja pitne vode, ki jo upravlja javno komunalno podjetje;
- turistična taksa je s predpisi določena obveznost sobodajalcev, da zaračunano turistično takso odvedejo občinam. V letu 2016 smo zelo uspešno izvedli ukrepe pri nadzorih na območju Občine Podčetrtek. V bodoče bomo v sodelovanju z občinami z omenjenimi nadzori tudi nadaljevali,
- določene kršitve so bile ugotovljene in obravnavane tudi na področju plakatiranja (predvsem na območju občine Rogatec in Šmarje pri Jelšah). V vseh primerih smo izsledili kršitelje in odredili ukrepe za zagotovitev pravnega stanja, zoper kršitelje (samostojni podjetniki) pa smo izvedli postopke o prekršku;
- na območju občine Rogaška Slatina in Šmarje pri Jelšah je bilo najdenih kar nekaj zapuščenih vozil na javnih krajih, katera so bila odstranjena na podlagi odredb redarstva. Vozila so bila umaknjena bodisi s strani lastnikov, bodisi s strani pogodbenih vzdrževalcev občinskih cest (tam, kjer ti obstajajo).

8 DELOVANJE MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA PO POSAMEZNIH OBČINAH

8.1 Občina Rogaška Slatina

V letu 2016 je bilo na območju Občine Rogaška Slatina skupaj zaznanih 395 (96)¹ prekrškov (ukrepanje na podlagi Zakona o prekrških). Od tega je bilo izrečenih 194 (35) opozoril, v ostalih primerih pa izdani plačilni nalogi, oz. odločbe o prekršku ali pa so kršitelji globo plačali na podlagi izdanih obvestil o nepravilnem parkiranju. V skladu z določili Zakona o prekrških je bilo izdanih 6 (5) odločb o prekršku. Na FURS smo podali 17 (6) predlogov za izvršbo neplačanih glob ali sodnih taks. V zvezi prekrškovnih postopkov smo še izdali 11 (7) drugih dokumentov. Izdali smo eno odredbo za odstranitev zapuščenega vozila.

¹ Podatek v oklepaju pomeni število v letu 2015

V spomladanskem času je organ medobčinskega inšpektorata in redarstva v sodelovanju z občino Rogaška Slatina ter lokalnimi društvi sodeloval pri akciji čiščenja okolja.

Vseskozi se je izvajal tudi nadzor nad komunalnimi odpadki, predvsem v okolici javnih ustanov. Nadzirali smo spoštovanje določil Odloka o občinskih cestah glede izdanih soglasij s strani občinske uprave. Bistvenih kršitev nismo zaznali.

Na območju Občine Rogaška Slatina je inšpektor izvajal postopke z vseh področij dela, največ pa s področja varovanja cest, komunalnih odpadkov in odpadnih voda, oskrbe s pitno vodo.

Na območju občine Rogaška Slatina je skupni občinski organ na področju upravnih zadev skupaj obravnaval 41 (64) zadev, od tega (30) 31 inšpekcijskih, pri katerih je bil opravljen inšpekcijski pregled, na podlagi katerih so bili odrejeni ukrepi v obliki opozoril ali izdanih odločb. Občini smo podali 4 (10) predloge za spremembo prometne signalizacije. V dveh primerih smo podali obvestilo za javnost, v devetih primerih pa smo administrativno sodelovali z drugimi organi (policija, inšpekcijske službe ipd.).

Sodelovali smo pri preventivnih aktivnostih v organizaciji SPV Rogaška Slatina in Agencije za varnost prometa RS na različne teme (uporaba varnostnih pasov, varna udeležba pešcev, varno prehajanje železniških prehodov), prav tako smo pri raznih zadevah sodelovali tudi s policisti PP Rogaška Slatina. Ob pričetku šolskega leta smo sodelovali pri aktivnostih varne šolske poti in varne udeležbe učencev v prometu. Prav tako smo izvajali nadzor nad spoštovanjem prednosti voznikov do pešcev. Tehtanje tovornih vozil nismo izvajali, smo pa v mesecu decembru izvedli testno merjenje hitrosti vozil, o čemer je bila podrobno seznanjena tudi javnost.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo sta sodelovala z organizatorji prireditev, z namenom zagotavljanja varnosti udeležencev prireditev.

Prisilna sredstva niso bila uporabljena, prav tako zoper zaposlene ni bila podana nobena pritožba.

8.2 Občina Rogatec

V letu 2016 je bilo na območju Občine Rogatec skupaj zaznanih 9 (9) prekrškov. Od tega so bili štiri kršitelji opozorjeni, v ostalih primerih pa izdani plačilni nalogi, oz. odločbe o prekršku ali pa so kršitelji globo plačali na podlagi izdanih obvestil o nepravilnem parkiranju. V skladu z določili Zakona o prekrških je bila izdana ena odločba o prekršku. Na FURS smo podali en predlog za izvršbo neplačane globe. V zvezi prekrškovnih postopkov smo še izdali 3 druge dokumente. Izdali smo eno odredbo za odstranitev zapuščenega vozila.

Na območju občine Rogatec je bilo na področju upravnih zadev skupno obravnavanih 18 (15) zadev, od tega vse inšpekcijske, v katerih je so bile ugotovljene nepravilnosti in so bili odrejeni ukrepi v obliki opozorila ali izdane odločbe. Inšpektor je občini podal tudi 3 (2) predloge za spremembo prometne signalizacije.

Vseskozi izvajal nadzor nad ravnanjem s komunalnimi odpadki, predvsem v okolici javnih objektov. Pri tem smo sodelovali z OKP javnim komunalnim podjetjem d.o.o. in zaposlenimi v občinski upravi.

Redarska služba je izvajala nadzore v trgu Rogatca, kjer se občasno pojavljajo kršitve nepravilno parkiranih vozil.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo je sodeloval z organizatorji prireditev, z namenom zagotavljanja varnosti udeležencev prireditev.

Sodelovali smo pri preventivnih aktivnostih SPV Rogatec in Agencije za varnost prometa na različne teme (uporaba varnostnih pasov, varna udeležba pešcev, varno prehajanje železniških prehodov), prav tako smo pri raznih zadevah sodelovali tudi s policisti PP Rogaška Slatina. Ob pričetku šolskega leta smo sodelovali pri aktivnostih varne šolske poti in varne udeležbe učencev v prometu.

Meritev hitrosti in tehtanje tovornih vozil nismo izvajali.

Prisilna sredstva niso bila uporabljena, prav tako zoper zaposlene ni bila podana nobena pritožba.

V štirih primerih smo administrativno sodelovali z drugimi organi (policija, inšpekcijske službe ipd.).

8.3 Občina Podčetrtek

V letu 2016 je bilo na območju Občine Podčetrtek skupaj zaznanih 7 (9) prekrškov. V 6 (8) primerih so bili kršitelji opozorjeni, odločb o prekršku pa nismo izdali. Večina prekrškov je bilo storjenih zaradi kršitev s področja določil Zakona o cestah, oz. Odloka o občinskih cestah v Občini Podčetrtek, Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, Odloka o odvajanju komunalne in padavinske vode ter Odloka o turistični taksi v Občini Podčetrtek. V zvezi prekrškovnih postopkov smo še izdali en sklep.

V letu 2015 se je na območju Občine Podčetrtek s strani redarstva vseskozi izvajal nadzor nad komunalnimi odpadki, predvsem v okolici javnih ustanov. Redarstvo je izvajalo stalne nadzore nad mirujočim prometom, predvsem pred javnimi ustanovami (zdravstveni dom, osnovna šola) in tudi na mestih, ki so rezervirana za parkiranje invalidov. Prav tako je bilo redarstvo pozorno na morebitne nepravilnosti glede prometne signalizacije.

Na območju Občine Podčetrtek so se izvajali postopki z vseh področij dela, največ pa s področja varovanja cest in kolesarskih povezav, komunalnih odpadkov in odpadnih voda.

Tako smo na področju upravnih zadev obravnavali skupno 18 (24) zadev, od tega so bile vse inšpekcijske, pri katerih so bile ugotovljene nepravilnosti in so bili odrejeni ukrepi v obliki opozorila ali izdane odločbe.

V petih primerih pa smo administrativno sodelovali z drugimi organi (policija, inšpekcijske službe ipd.).

Vseskozi smo sodelovali tudi z občinsko upravo, kateri smo sprotno podajali razne pobude in predloge (npr. urejanje okolice, prometna signalizacija ipd). Tako smo podali dva predloga za spremembo prometne signalizacije.

Sodelovali smo pri preventivnih aktivnostih Agencije za varnost prometa na različne teme (uporaba varnostnih pasov, varna udeležba pešcev, varno prehajanje železniških prehodov), prav tako smo pri raznih zadevah sodelovali tudi s policisti PP Šmarje pri Jelšah. Ob pričetku šolskega leta smo sodelovali pri aktivnostih varne šolske poti in varne udeležbe učencev v prometu. Tehtanje tovornih vozil nismo izvajali, smo pa v mesecu decembru izvedli testno merjenje hitrosti vozil, o čemer je bila podrobno seznanjena tudi javnost.

Prisilna sredstva niso bila uporabljena, prav tako zoper zaposlene ni bila podana nobena pritožba.

8.4 Občina Šmarje pri Jelšah

V letu 2016 je bilo na območju Občine Šmarje pri Jelšah skupaj zaznanih 150 prekrškov (ukrepanje na podlagi Zakona o prekrških). Od tega je bilo izrečenih 68 opozoril, v ostalih primerih pa izdani plačilni nalogi, oz. odločbe o prekršku ali pa so kršitelji globo plačali na podlagi

izdanih obvestil o nepravilnem parkiranju. V skladu z določili Zakona o prekrških so bile izdane 4 odločbe o prekršku. Na FURS smo podali 3 predloge za izvršbo neplačanih glob ali sodnih taks. V zvezi prekrškovnih postopkov smo še izdali 5 drugih dokumentov. Izdali smo 6 odredb za odstranitev zapuščenega vozila, eno zapuščeno vozilo je bilo uničeno.

Vseskozi se je izvajal tudi nadzor nad ravnanji s komunalnimi odpadki, predvsem v okolici javnih ustanov in spalnih naselij (Cankarjeva ulica). V zvezi tega so bile ugotovljene določene kršitve. Na območju Občine Šmarje pri Jelšah sta inšpektorja izvajala postopke z vseh področij dela, največ pa s področja varovanja cest (preglednost), komunalnih odpadkov in odpadnih voda.

Na območju občine Šmarje pri Jelšah je skupni občinski organ na področju upravnih zadev skupaj obravnaval 35 zadev, od tega 34 inšpekcijskih, pri katerih je bil opravljen inšpekcijski pregled. Na podlagi teh so bili pri ugotovljenih kršitvah odrejeni ukrepi v obliki opozoril ali izdanih odločb. Občini smo podali en predlog za spremembo prometne signalizacije (okolica občine in upravne enote). V dveh primerih smo podali obvestilo za javnost, v osmih primerih pa smo administrativno sodelovali z drugimi organi (policija, inšpekcijske službe ipd.). Na Okrožno državno tožilstvo v Celju smo podali eno kazensko ovadbo zaradi suma storitve kaznivega dejanja obremenjevanje ali uničenje okolja.

Sodelovali smo pri preventivnih aktivnostih v organizaciji SPV Šmarje pri Jelšah in Agencije za varnost prometa RS na različne teme (uporaba varnostnih pasov, varna udeležba pešcev, varno prehajanje železniških prehodov), prav tako smo pri raznih zadevah sodelovali tudi s policisti PP Šmarje pri Jelšah. Ob pričetku šolskega leta smo sodelovali pri aktivnostih varne šolske poti in varne udeležbe učencev v prometu. Prav tako smo izvajali nadzor nad spoštovanjem prednosti voznikov do pešcev. Tehtanje tovornih vozil nismo izvajali, smo pa v mesecu decembru izvedli testno merjenje hitrosti vozil, o čemer je bila podrobno seznanjena tudi javnost.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo sta sodelovala z organizatorji prireditev, z namenom zagotavljanja varnosti udeležencev prireditev. Na Barbarinem sejmu v Šmarju pri Jelšah smo izvedli poostren inšpekcijski nadzor nad spoštovanjem določil Odloka o komunalnih taksah. Ugotovljene so bile tri kršitve, o katerih smo seznanili občinsko upravo.

Prisilna sredstva niso bila uporabljena, prav tako zoper zaposlene ni bila podana nobena pritožba.

8.5 Občina Kozje

V letu 2016 je bilo na območju Občine Kozje skupaj ugotovljenih 6 prekrškov (ukrepanje na podlagi Zakona o prekrških), katerih kršitelje smo na kraju opozorili. Dva kršitelja sta bila opozorjena na področju cestno prometnih prekrškov, štirje pa na področju varovanja javnih cest in varstva okolja.

Vseskozi se je izvajal tudi nadzor nad ravnanji s komunalnimi odpadki, predvsem v okolici naselja Kozje, Podsreda in Lesično. V zvezi tega so bile ugotovljene določene kršitve, zato smo v enem primeru odstopili zadevo Inšpektoratu RS za okolje in prostor.

Na območju Občine Kozje sta inšpektorja izvajala postopke z vseh področij dela, največ pa s področja varovanja cest (preglednost), komunalnih odpadkov, odpadnih voda in oskrbe s pitno vodo (Zagorje).

Na območju občine Kozje je skupni občinski organ na področju upravnih zadev skupaj obravnaval 14 zadev, pri katerih je bil opravljen inšpekcijski pregled. Na podlagi teh so bili pri ugotovljenih kršitvah odrejeni ukrepi v obliki opozoril ali izdanih odločb. Občini smo podali en predlog za spremembo prometne signalizacije. V dveh primerih smo podali obvestilo za javnost, v petih primerih pa smo administrativno sodelovali z drugimi organi (policija, inšpekcijske službe ipd.).

Omeniti je potrebno, da smo v zvezi aktivnosti določene civilne iniciative izvedli inšpekcijske nadzore, pri katerih smo odredili določene ukrepe za zagotovitev pravnega stanja. Večina ukrepov je bilo spoštovanih, v enem primeru pa še postopek izvršbe ni zaključen.

Sodelovali smo pri aktivnostih v organizaciji SPV Kozje (Osojek) in Agencije za varnost prometa RS na različne teme (uporaba varnostnih pasov, varna udeležba pešcev, varno prehajanje

železniških prehodov), prav tako smo pri raznih zadevah sodelovali tudi s policisti PP Šmarje pri Jelšah. Ob pričetku šolskega leta smo sodelovali pri aktivnostih varne šolske poti in varne udeležbe učencev v prometu. Prav tako smo izvajali nadzor nad spoštovanjem prednosti voznikov do pešcev. Tehtanje tovornih vozil nismo izvajali, smo pa v mesecu decembru izvedli testno merjenje hitrosti vozil, o čemer je bila podrobno seznanjena tudi javnost.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo sta sodelovala z organizatorji prireditev, z namenom zagotavljanja varnosti udeležencev prireditev.

Prisilna sredstva niso bila uporabljena, prav tako zoper zaposlene ni bila podana nobena pritožba.

Ukrep	ROGAŠKA SLATINA	ROGATEC	PODČETRTEK	ŠMARJE PRI JELŠAH	KOZJE	AKUFALJ
št. vseh upravnih zadev	41	18	18	35	14	126
inšp. zadeve (odločbe, opozorila)	30	18	18	34	14	114
št. vseh prekrškov	395	9	7	150	6	567
odločbe ZP-1	6	1	0	4	0	11
opozorila ZP-2	194	4	6	68	6	278
predlogi za izuršbo (FURS)	17	1	0	3	0	21
odrečba za umik zapuščanega vozila	1	1	0	6	0	8
predlogi za signalizacijo	4	3	2	1	1	11
obvestila za javnost	2	2	2	2	2	10
kazenske ovadbe na ODT	0	0	0	1	0	1
sod. z drugimi organi (Policija, inšp. službe...)	9	4	5	8	5	31

Tabela 1: ukrepi MIR v letu 2016

9 ZAKLJUČEK

Namen inšpekcijskega delovanja in redarstva ni finančni prihodek, ampak je učinkovito reševanje kršitev in nepravilnosti, ki jih naredijo pravne osebe in posamezniki ter odprava nepravilnosti, s katerimi je ogrožen javni interes (preventivno in represivno delovanje). Za takšno delovanje morajo občine imeti ustrezne predpise, ki jasno določajo pravice in obveznosti, saj še vedno velja, da »Ni kazni brez zakona« (*Nulla poena sine lege*).

Skupni medobčinski organ je namenjen zagotavljanju varnosti in spoštovanja predpisov v lokalni skupnosti in s tem tudi zagotavljanja varnosti občanov - na vseh področjih, za katere je skupni organ pristojen. Zaznati je večjo osveščenost ljudi, ki smo jo dosegli s konstantnim pojavljanjem na terenu, s sistematičnim nadzorom po posameznih področjih.

Na splošno se na področju mirujočega prometa stanje dobro, kar tudi zagotavljajo občine z ustreznimi infrastrukturnimi ukrepi. Kritične točke so še vedno dostava, parkiranje na pločnikih in mestih za invalide ter parkiranje na neprometnih površinah.

Zelo pomembno je nadaljevati z dobrim medsebojnim sodelovanjem inšpektorata in redarstva s posameznimi občinskimi upravami, občani in ostali službami.

Marko RAZBORŠEK
VODJA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA
inšpektor I