



**OBČINA ROGAŠKA SLATINA**  
**OBČINSKI SVET**

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700

F: 03 81 81 724

E: [obcina@rogaska-slatina.si](mailto:obcina@rogaska-slatina.si)

[www.rogaska-slatina.si](http://www.rogaska-slatina.si)

Številka: 0320-0005/2014

Datum: 21.5.2014

**Zadeva: Gradivo za 7. točko dnevnega reda 34. redne seje Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina**

Predlagatelj: mag. Branko Kidrič, župan

**Zadeva: Predlog objave javnega razpisa za podelitev koncesije za opravljanje javne službe na področju osnovne zdravstvene dejavnosti v občini Rogaska Slatina na področju splošne oz. družinske medicine.**

Pravne podlage: Zakon o zdravstveni dejavnosti, 42. člen (Uradni list RS 9-460/1992, RS 26-1/1992, RS 45-17351/1994, RS 37-1816/1995, RS 8-380/1996, RS 59-2826/1999, RS 90-4299/1999, RS 98-4618/1999, RS 31-1440/2000, RS 36-1687/2000, RS 45-2545/2001, RS 86-4236/2002, RS 135-5860/2003, RS 2-76/2004, RS 80-3536/2004, RS 15-455/2008, RS 23-831/2008, RS 58-2482/2008, RS 77-3448/2008, RS 40-1700/2012, RS 14-372/2013)  
Statut Občine Rogaska Slatina (Uradni list RS, št. 26/12)

Poročevalka: ga. Polonca Golob Kovačič

Priloga: Gradivo g. Petra Juneža z dne 19.5.2014  
Opomba: zapisnik Odbora za družbene dejavnosti bo predločen na sami seji

Predlog sklepa:

1. Občinski svet Občine Rogaska Slatina iz obsega javne mreže primarne zdravstvene dejavnosti v občini, ki je v veljavni *Strategiji primarnega varstva v občini Rogaska Slatina za obdobje 2011-2016* določen za javni zavod, izvzema en tim javne službe na področju osnovne zdravstvene dejavnosti (na področju ambulante splošne oziroma družinske medicine (SADM)).
2. Občinski upravni organ, pristojen za zdravstvo, takoj izvede aktivnosti za objavo razpisa za podelitev koncesije za opravljanje javne službe na področju osnovne zdravstvene dejavnosti (na področju ambulante splošne oziroma družinske medicine (SADM)), in sicer za obdobje 15 let z možnostjo podaljšanja.



**OBČINA ROGAŠKA SLATINA**  
**OBČINSKI SVET**

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700

F: 03 81 81 724

E: [obcina@rogaska-slatina.si](mailto:obcina@rogaska-slatina.si)

[www.rogaska-slatina.si](http://www.rogaska-slatina.si)

**OBČINSKEMU SVETU**  
**OBČINE ROGAŠKA SLATINA**

Številka: 0320-0005/2014

Datum: 16. 05. 2014

**Zadeva: Predlog objave javnega razpisa za podelitev koncesije za opravljanje javne službe na področju osnovne zdravstvene dejavnosti v občini Rogaska Slatina na področju splošne oz. družinske medicine**

1. Opis dejanskega stanja in izvedenih aktivnosti

Lokalne skupnosti so v skladu z Zakonom o zdravstveni dejavnosti tiste, ki so dolžne zagotavljati in skrbeti za mrežo javne zdravstvene službe na svojem območju na primarni ravni. Zdravstveno varstvo na primarni ravni je lahko organizirano z ustanavljanjem javnih zavodov in podeljevanjem koncesij zasebnikom. Občini Rogaska Slatina po razvidu zdravstvene mreže pripada 5,15 timov splošne medicine, od tega so za 3,15 tima podeljene koncesije zasebnikom (po ena dr. Fuadu Al Mahdawiju in dr. Marjani Kužnar Jugovar, koncesija v obsegu 1,15 dr. Tatjani Volarič Lavrič), ostala dva tima pa sta v javnem zavodu.

Z odpovedjo delovnega razmerja zdravnic splošne medicine, dr. Irene Bajc z dnem 16.9.2010 in dr. Bernarde Halužan Podhraški z dnem 31.1.2014, je vodstvo JZ Zdravstvenega doma Šmarje pri Jelšah pokrivanje dela v ambulantah splošne medicine reševalo na različne načine, ves čas pa ponavljajo tudi javno objavo za zaposlitev zdravnika splošne medicine v JZ Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah.

Strokovni svet JZ Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah je skušal nastalo situacijo dodatno reševati še na štiri načine: z iskanjem ustreznega kadra v tujini, z najetjem agencije za iskanje kadrov, s soglasjem vseh županov ustanoviteljic za ponujanje dodatnih štirih plačnih razredov k osnovni plači in s poskusom za oddajo javnega naročila storitev – oddaje celotnega zdravniškega tima v naročniško razmerje za obdobje petih let. Na zadnji dve opisani akciji je javni zavod naknadno prejel tudi negativno mnenje Ministrstva za zdravje, češ, da pristop ni ustrezen. Pristojno ministrstvo kljub izvedeni obširni komunikaciji ne zna odgovoriti na vprašanje, kako se v trenutni situaciji systemskega pomanjkanja zdravnikov splošne medicine drugače/bolje lotiti perečega problema. Po prejetju obvestilu vodstva JZ Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah, da tudi razpis za oddajo javnega naročila storitev (ki je iztekel dne 6.5.2014), ni bil uspešen, smo v občinskih strokovnih službah nemudoma povzeli vse korake, na podlagi katerih predlagamo takojšnjo objavo razpisa za podelitev ene koncesije s področja splošne medicine.

Za v nadaljevanju opisan pristop smo se v občinskih strokovnih službah odločili po temeljitem premisleku, kakšno mrežo primarnega zdravstva bomo v naši občini imeli v prihodnosti ter ob zavedanju vseh prednosti in slabosti, ki jih podelitev posamezne koncesije prinese. Ocenjujemo, da so izčrpane vse možnosti, da bi se lahko v zelo kratkem časovnem roku v javnem zavodu dejansko izvedla zaposlitev manjkajočega zdravnika/zdravnikov; hkrati pa lahko brez slabe vesti

dejansko izvedla zaposlitev manjkajočega zdravnika/zdravnikov; hkrati pa lahko brez slabe vesti izjavimo, da smo tako v občinskih strokovnih službah kot na organih upravljanja JZ Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah v vmesnem časovnem obdobju storili vse aktivnosti, ki bi lahko pripomogle k rešitvi zatečenega stanja.

## 2. Predlog za razpis za podelitev koncesije za področje splošne oz. družinske medicine

Do priprave gradiva za sejo občinskega sveta smo opravili številne razgovore in pridobili pozitivna stališča vseh pomembnih sogovornikov v sistemu javnega zdravstva: Ministrstva za zdravje, Zavoda za zdravstveno zavarovanje, strokovnega sveta JZ Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah ter obeh varuhinj pacientovih pravic, pri katerih smo preverili morebitne pritožbe glede pokritosti dveh ambulant splošne medicine. Z namenom razpisa koncesije smo seznanili tudi zakonite zastopnike ostalih občin ustanoviteljic javnega zavoda. Vodstvo JZ Zdravstvenega doma Šmarje pri Jelšah, ki ob sistemskem pomanjkanju možnosti za zaposlitev zdravnika splošne medicine priznava nemoč, hkrati opozarja na pomen javne zdravstvene mreže ter bodočo možnost zaposlitve večih specializantov splošne medicine v roku, ki bo vsekakor krajši od roka poteka oddane koncesije. Tudi zaradi pritiska zainteresirane javnosti ter občinskih strokovnih služb se je strokovni svet javnega zavoda dne 15.5.2014 ustno že izjavil, da podpira razpis ene koncesije za področje splošne medicine. Pred izdajo soglasja občini za podelitev koncesije Ministrstvo za zdravje pridobi pisno stališče javnega zavoda, kateremu v celoti sledi. Za drugo ambulanto, katere poslovni čas je trenutno pokrit s tremi zdravniki (dr. Andrejem Likarjem, dr. Milkom Zrničem in dr. Ireno Bajc) predlagajo, da se še ohrani v sistemu javnega zdravstva, saj je predvideno, da se bo delo v tej ambulanti v roku šestih mesecev še nadgradilo (manj zdravnikov za isti obseg dela).

Predstavljeni predlog podelitve ene koncesije za opravljanje javne službe na področju osnovne zdravstvene dejavnosti (na področje splošne oz. družinske medicine) temelji tudi na dejstvu, ki je opredeljeno v potrjeni Strategiji primarnega varstva v občini Rogaška Slatina za obdobje 2011-2016: nujno in smiselno je ohranjati delovanje javnega zavoda, tudi z vidika zagotavljanja nujne medicinske pomoči, dežurne službe, obstoječega nadstandarda dežurne službe ter laboratorijskih storitev. V strokovnih službah tudi ocenjujemo, da lahko šele po pridobitvi dokončnega rezultata prvega razpisa koncesije odločamo še o razpisu morebitnega drugega: ni namreč izključeno, da se ne bo za razpisano koncesijo prijavil zdravnik, ki je trenutno zaposlen v JZ Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah oz. obstoječ koncesionar na področju osnovne zdravstvene dejavnosti iz območja Občine Rogaška Slatina.

Po odpravi gradiva je v občinske strokovne službe, dne 19.5. 2014, pripela tudi pisna pobuda g. Petra Juneža za uvrstitev točke na dnevni red naslednje seje glede razpisa dveh koncesij za zdravnika specialista splošne ali družinske medicine. Predlog gradiva skupaj z dopisom Zdravniške zbornice Slovenije v celoti prilagamo v prilogi.

O predstavljenem predlogu razpisa za koncesijo bo pred samo sejo razpravljal tudi Odbor za družbene dejavnosti, katerega zapisnik bo predložen na sami seji.

Občinskemu svetu predlagamo, da s posamičnim sklepom opredeli izjemo v Strategiji primarnega varstva v občini Rogaška Slatina za obdobje 2011-2016 ter soglaša s predlogom, da se takoj pristopi k razpisu ene koncesije za opravljanje javne službe na področju osnovne zdravstvene dejavnosti (na področju splošne oz. družinske medicine), in sicer za obdobje 15 let z možnostjo podaljšanja.

Polonca GOLOB KOVAČIČ  
Podsekretarka

mag. Branko KIDRIČ  
ŽUPAN



Peter Junež  
Zgornja Kostrivnica 8  
3241 Podplat

OBČINA ROGAŠKA SLATINA  
Izletniška ulica 2  
3250 Rogaska Slatina

Prejeto: 19. 05. 2014	Šifra zad.: 0320-005/2014	Šifra zad.: 701	Pril.: 1
V vrednost: /		Vred.: -	

Rogaška Slatina, 19.5.2014

### Zadeva: Predlog za uvrstitev točke na dnevni red za redno sejo občinskega sveta v maju

Glede na to, da se v zadnjih štirih letih mandata tega občinskega sveta skoraj na vsaki seji ukvarjamo z vprašanjem pomanjkanja zdravnikov v ZP Rogaska Slatina, predlagam, da se na naslednjo redno sejo občinskega sveta uvrsti točka dnevnega reda:

#### Razpis dveh koncesij za zdravnika specialista splošne ali družinske medicine

Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah z razpisi prostih delovnih mest v zadnji štirih letih ni mogel pridobiti manjkajočih zdravnikov splošne medicine za delo v ZP Rogaska Slatina. Predlog za razpis koncesij sem podal že na začetku mandata, na 30. seji občinskega sveta pa tudi pobudo za razpis koncesij, na katero sem na 31. seji dobil splošen odgovor, katera mnenja in soglasja mora občina pridobiti, da obstaja javni interes za ohranitev dela javnega zdravstva ter da bodo manjkajoča prosta mesta zapolnili štipendisti ZD, ko bodo končali študij, ne pa tudi ali bo občina razpisala koncesijo ali ne. V odgovoru ni podatka koliko štipendistov ima ZD, kdaj bi lahko zapolnili prazna delovna mesta in koliko zdravnikov se bo v tem času upokojilo. V odgovoru je tudi navedeno, da se je strokovni svet ZD Šmarje pri Jelšah odločil za podelitev ene naročniške koncesije za obdobje do 5 let.

Razpis za izbiro izvajalca programa splošne ambulante (preventiva in kurativa) in programa referenčne ambulante v ZP Rogaska Slatina, je ZD objavil 19.03.2014 na Portalu javnih naročil št.: JN3248/2014.

V zvezi s terminom naročniška koncesija in navedenim razpisom sem Združenje zasebnih zdravnikov in zobozdravnikov zaprosil za strokovno mnenje. Združenje je moje vprašanje odstopilo v reševanje Pravni službi Zdravniške zbornice Slovenije. Odgovor št.: 011-2/2012/10 z datumom 6.5.2014 je v prilogi, glavni povzetki dopisa pa so naslednji:

- naročniška koncesija v slovenskem pravnem redu ne obstaja
- javno naročilo storitev je v nasprotju z določbo 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti
- pristojnost in odgovornost za določanje izvajalcev osnovne zdravstvene dejavnosti je na strani občine in ne zdravstvenega doma
- v kolikor ZD ne izvaja določenega programa zdravstvenih storitev, je občina dolžna zagotoviti, da se program začne izvajati po drugem izvajalcu – javnem zavodu ali koncesionarju
- JZ ZD sme sklepati pogodbe le z zdravniki kot fizičnimi osebami

Predlagam, da se občinski svet opredeli do problema pomanjkanja zdravnikov v občini in sprejme sklep:

**Občina Rogaška Slatina razpisuje dve koncesiji za zdravnika specialista splošne ali družinske medicine za delo na območju občine Rogaška Slatina. Koncesija se podeli za dobo 15 let z možnostjo podaljšanja.**

S spoštovanjem

Peter Junež



Sopredlagatelji:

Andreja Flucher

Željko Vrečar



Številka: 011-2/2012/10

Datum: 6. 5. 2014

Peter Junež  
Zgornja Kostrivnica 8  
3241 Podplat

### **ZADEVA: Pojasnitev pojma naročniška koncesija**

Spoštovani,

prejeli smo vaše vprašanje v zvezi s podelitvijo ti. naročniške koncesije za opravljanje osnovne zdravstvene dejavnosti v Rogaški Slatini. Naročniško koncesijo naj bi za 5 let podelil Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah.

Najprej želimo opozoriti na dejstvo, da institut »naročniške koncesije« v slovenskem pravnem redu ne obstaja in je tudi nezdržljiv z osnovno pravno razmejitvijo med izvajanjem javne službe in javnim naročilom storitev. Opravljanje zdravstvene dejavnosti sodi med negospodarske javne službe, ki jih izvajajo javni zavodi ali zasebniki na podlagi podeljene koncesije. Skladno z Zakonom o zdravstveni dejavnosti je organizacija osnovne zdravstvene dejavnosti v pristojnosti občine, ki odloča ali se bo določen program zdravstvenih storitev izvajal v javnem zdravstvenem zavodu ali pri zasebniku na podlagi podeljene koncesije, pri čemer občina instituta podelitve koncesije ne more nadomestiti z javnim naročilom storitev. Ravno tako občina tudi ne more podeliti koncesije z javnim naročilom, kar izrecno izhaja iz 17. člena Zakona o javnem naročanju.

Iz zgoraj navedenega sledi, da podelitev naročniške koncesije ni možna, vendar pa ZD Šmarje pri Jelšah najverjetneje ne načrtuje oddati javnega naročila za podelitev koncesije, ampak javno naročilo storitev, s čimer bi javni zavod po pogodbenem izvajalcu izpolnil program zdravstvenih storitev. Menimo, da je takšno rešitev neustrezna in neskladna z določbo 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti, ki pravi, da mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določa in zagotavlja občina. Poleg tega zakon v 3. členu določa, da zdravstveno dejavnost pod enakimi pogoji opravljajo javni zavodi ter druge pravne ali fizične osebe na podlagi podeljene koncesije. Iz navedenega sledi, da zdravstveni dom nima nikakršne prednostne pravice do izvajanja programa zdravstvenih storitev ali celo do »rezervacije« programa, ki bi jo zagotovil prek začasnega izvajanja po podizvajalcu. Zgolj dejstvo, da se podizvajalce izbere z javnim naročilom, takšnega zaključka ne spreminja.

Pristojnost in odgovornost za določanje izvajalcev osnovne zdravstvene dejavnosti (mreže) je na strani občine in ne zdravstvenega doma, zaradi česar je občina dolžna, v kolikor javni zavod ne

izvaja določenega programa zdravstvenih storitev, zagotoviti, da se začne program izvajati po drugem izvajalcu – javnem zavodu ali koncesionarju. V konkretnem primeru bi se s podelitvijo »naročniške koncesije«, zakonsko določena pristojnost občine za urejanje osnovne zdravstvene dejavnosti, prenesla na zdravstveni dom, kar pa je nedopustno. Ob tem velja dodatno izpostaviti tudi dejstvo, da je spričo določb Zakona za uravnoteženje javnih financ in obveznega navodila, ki ga je izdalo Ministrstvo za zdravje, namera zdravstvenega doma praktično neuresničljiva. Skladno z navodilom ministrstva smejo namreč javni zavodi z zasebnimi izvajalci sklepati pogodb za opravljanje zdravstvenih storitev zgolj še v obsegu, ki je potreben zaradi vključevanja koncesionarjev v službo nujne medicinske pomoči. Ostale pogodbe pa smejo javni zavodi, skladno z navodilom ministrstva, sklepati le z zdravniki kot fizičnimi osebami (v nobeni izmed pravnoorganizacijski oblik, niti s.p.-ji). Pod takšnimi pogoji je izvajanje programa zdravstvenih storitev (po posamezniku kot fizični osebi) praktično nemogoče, zaradi česar je nameravana podelitev »naročniške koncesije« s strani zdravstvenega doma, tudi na izvedbeni ravni težko uresničljiva.

S spoštovanjem in lep pozdrav,

Pripravil:  
Peter Renčel, univ. dipl. prav.  
pravnik I



Helena Mole, dr. med.  
predsednica Odbora za zasebno dejavnost

