



**OBČINA ROGAŠKA SLATINA**  
**OBČINSKI SVET**  
Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700  
F: 03 81 81 724  
E: [obcina@rogaska-slatina.si](mailto:obcina@rogaska-slatina.si)  
[www.rogaska-slatina.si](http://www.rogaska-slatina.si)

Številka: 0320-0006/2014  
Datum: 21.6. 2014

**Zadeva: Gradivo za 9. točko dnevnega reda 35. redne seje Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina**

Predlagatelj: mag. Branko Kidrič, župan

Zadeva: **Informacija glede novelacije koncesijske pogodbe z družbo Adriaplin d.o.o.**

Pravne podlage: Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11, 101/13)  
Statut Občine Rogaska Slatina (Uradni list RS, št. 26/12)

Poročevalki: ga. Petra Gašparič in ga. Ksenija Mahnič



## OBČINA ROGAŠKA SLATINA

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700  
F: 03 81 81 724  
E: [obcina@rogaska-slatina.si](mailto:obcina@rogaska-slatina.si)  
[www.rogaska-slatina.si](http://www.rogaska-slatina.si)

Številka: 0320-0005/2014

Datum: 19.5.2014

**Zadeva: Predstavitev postopka novelacije koncesijske pogodbe z družbo Adriaplin d.o.o.**

Na predhodni seji občinskega sveta je mag. Andrejka Flucher izpostavila sklop vprašanj, ki so se nanašala na posamezna določila Pogodbe o koncesiji za dokončanje gradnje, oskrbo in upravljanje omrežja za distribucijo plina na območju Občine Rogaska Slatina z dne 13.5.1997. Pregled prilivov, kataster plinovodnega omrežja, podatki o uporabnikih zemeljskega plina in marži so bili pridobljeni s strani koncesionarja, v nadaljevanju pa so zapisani odgovori o razlogih za relativno dolg pretečen rok glede pristopa k podpisu novelirane pogodbe, predstavitev vlaganj ter odgovor glede izvajanja nadzora nad veljavno koncesijsko pogodbo v preteklem obdobju.

### Postopek usklajevanja koncesijske pogodbe

V skladu z določilom 28. člena Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina ter gospodarske javne službe dobave zemeljskega plina tarifnim odjemalcem, ki je bil objavljen v URL RS, št. 62/06 z dne 15.06.2006, smo v mesecu oktobru 2007 v občinskih strokovnih službah prvič pristopili k pregledu osnutka nove koncesijske pogodbe.

Pri sestavi predloga pogodbe nam je služil kot osnova predlog teksta koncesijske pogodbe, ki jo je po naročilu Ministrstva za gospodarstvo pripravil Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti Ljubljana konec leta 2006 z namenom, da bi se koncesijske pogodbe na področju distribucije zemeljskega plina vsebinsko čim bolj poenotile. Temu cilju je sledila tudi družba Adriaplin d.o.o. s svojimi sedemnajstimi koncesijami.

Z družbo Adriaplin d.o.o. je bilo v letu 2008 izpeljanih nekaj sestankov na temo uskladitve vsebine koncesijske pogodbe, vendar je bila v letu 2009 sprejeta odločitev, da se z dokončno uskladitvijo počaka do sprejetja novega energetskega zakona (predvidoma leta 2010). Žal se je priprava zakona na Ministrstvu za gospodarstvo krepko zavlekla (gre namreč za enega najboljšežnejših zakonov doslej z več kot 500 člani, ki zajema tako področje električne energije, zemeljskega plina, toplotne energije, itd.). Poslanci so v začetku leta 2012 potrdili le novelo energetskega zakona in ne novega energetskega zakona. Vlada je novelo pripravila v glavnem zaradi nujne odprave kršitev evropske zakonodaje oziroma zaradi zamud pri prenosu evropskih direktiv v slovenski pravni red. Istočasno pa je bil na ministrstvu v pripravi že nov energetski zakon, ki na

sodoben način ureja področje energetike ter v celoti implementira v nacionalno zakonodajo pravo Evropske skupnosti (direktive in uredbe) s področja tretjega energetskega svežnja.

Konec januarja 2014 je državni zbor sprejel nov energetski zakon, vendar je interesna skupina lokalnih interesov državnega sveta predlagala, da državni svet (DS) zaradi uvedbe energetskih izkaznic nanj izglasuje odločilni veto, kar se je dejansko zgodilo februarja 2014. Poslanci so 24.2.2014 v državnem zboru ponovno potrdili Energetski zakon (EZ-1).

Trenutno je v zaključni fazi usklajevanja nov, peti po vrsti osnutek koncesijske pogodbe, z vključenimi pripombami občinskih strokovnih služb, ki predstavlja uskladitev koncesijskega razmerja z novo energetsko zakonodajo in zasledovanje ciljev, ki smo jih želeli v novelirani pogodbi prilagoditi/popraviti. Poudariti je potrebno, da v tem trenutku še niso sprejeti podzakonski akti, ki bi omogočali natančno interpretacijo zakona ter določali izvajanje le tega v praksi, zato je smiselno, da se z dokončno uskladitvijo določil pogodbe počaka do objave le teh, predvidoma konec tega leta.

#### Izvajanje nadzora nad izvajanjem koncesijske pogodbe

S podpisom koncesijske pogodbe z dne 13.5.1997 je bila koncesionarju podeljena ekskluzivna pravica za izgradnjo in upravljanje omrežja ter za dobavo zemeljskega plina na celotnem območju občine. Kasnejši energetski zakon je dobavo zemeljskega plina opredelil kot tržno dejavnost.

S sklepom Občinskega sveta Občine Rogaška Slatina z dne 28. 5. 1997 so bili v Odbor za nadzor izvajanja koncesijske pogodbe za oskrbo z zemeljskim plinom, zraven župana, mag. Branka Kidriča imenovani še: g. Silvester Žgajner, g. Janez Lorber, g. Anton Krivec, g. Vlado Kučan in g. Darko Boršič. Odbor naj bi na podlagi 23. člena koncesijske pogodbe opravljal nadzor nad izvajanjem pogodbe o koncesiji, pravitako pa lahko nadzor opravlja koncendent.

Na usklajevalne strokovne sestanke s predstavniki koncesionarja je bil vedno vabljen tudi predstavnik Odbora za nadzor izvajanja koncesijske pogodbe, sicer pa je usklajevanje glede izgradnje omrežja potekalo pretežno preko strokovnih služb Mestne krajevne skupnosti Rogaška Slatina, glede vsebine pogodbe pa z občinskimi strokovnimi službami.

Z uveljavitvijo novega Energetskega zakona (EZ-A) je bil določen tudi nov regulatorni okvir glede opravljanja distribucije zemeljskega plina in za regulatorja oz. nadzornika te gospodarske javne službe je bila imenovana Agencija RS za energijo, s čimer je breme nadzora prevzela državna agencija. Nove pristojnosti občin so bistveno ožje. Čeprav še vedno obsegajo določitev načina izvajanja javne službe je le to omejeno na nove določbe EZ in splošnih aktov Javne agencije za energijo. Poleg tega je občina do leta 2010 dajala soglasje k splošnemu aktu systemskega operaterja, izdanem po javnem pooblastilu, ki je urejal splošne pogoje za dobavo in odjem zemeljskega plina. Na višino omrežnine in systemska obratovalna navodila občine nimajo nobenega vpliva.

Tako agencija izdaja splošne akte za izvrševanje javnih pooblastil o:  
metodologiji za določitev regulativnega okvira,  
metodologiji obračunavanja omrežnine,  
načinu določanja faktorja učinkovitosti,  
metodologiji za pripravo in ocenitev naložbenih načrtov,  
preventivnem načrtu ukrepov in načrtu za izredne razmere,

obvezni vsebini sistemskih obratovalnih navodil,  
načinu posredovanja podatkov in dokumentov izvajalcev energetske dejavnosti.

Poleg tega agencija izdaja naslednja soglasja:

k omrežnini sistema operaterja,

k sistemskim obratovalnim navodilom,

k regulativnemu okviru in tarifnim postavkam,

k ceni za ostale storitve, ki niso zajete v omrežnini,

k priključitvi distribucijskega sistema zemeljskega plina na drug distribucijski sistem.

Poudariti želimo, da mora družba Adriaplin d.o.o. kot operater distribucijskega sistema v skladu z zakonodajo agenciji redno dostavljati vse podatke in dokumente vezane na izvajanje regulirane dejavnosti, s čimer je omogočen ter zagotovljen celosten pregled in nadzor nad opravljanjem dejavnosti operaterja distribucijskega sistema v vseh lokalnih skupnostih, s katerimi ima sklenjene koncesijske pogodbe.

#### Predstavitev vlaganj občine v distribucijsko omrežje

V Uradnem listu RS, št. 35 z dne 17.6.1994 je bil objavljen Sklep o uvedbi krajevnega samoprispevka v MKS Rogaška Slatina za obdobje 1994-1999, na podlagi katerega se je pričela izgradnja plinovodnega omrežja na področju Občine Rogaška Slatina.

Občina Rogaška Slatina je od leta 1995 naprej sofinancirala program izgradnje plinovodnega omrežja. Vrednost izgrajenega plinovodnega omrežja na dan 31.12.1997 je bila ocenjena na 151.690.705,26 SIT (632.994,10 EUR). Leta 2006, ko se je vzpostavil odstotek lastnine med MKS Rogaška Slatina in Občino Rogaška Slatina je bila vrednost stvarnega premoženja plinovodnega omrežja v lasti MKS ovrednotena na 179.082.722,40 SIT (747.298,96 EUR, revalorizirana nabavna vrednost na dan 26.9.2006) in prenesena v upravljanje Občini Rogaška Slatina. Vrednost vlaganj občine na datum 26.9.2006 je bila 100.734.031,00 SIT oz. 420.355,67 EUR. Občina Rogaška Slatina je v letu 2007 v izgradnjo plinovodnega omrežja vložila 30.076,00 EUR, v letu 2008 46.974,63 EUR, v letu 2009 145.960,63 EUR, v letu 2010 20.983,07 EUR, v letu 2011 20.207,23 EUR, v letu 2012 12.477,00 EUR, v letu 2013 1.118,76 EUR. Revidirana nabavna vrednost koncesijskih sredstev investiranih s strani koncesionarja na dan 31.12.2013 znaša 1.983.916,34 EUR, nabavna vrednost sredstev v lasti Občine Rogaška Slatina in MKS Rogaška Slatina pa 1.445.451,94 EUR. Obračunana amortizacija na dan 31.12.2013 znaša 670.635,59 EUR, kar pomeni, da je sedanja vrednost plinovodnega omrežja v lasti občine in krajevne skupnosti 774.816,35 EUR.

Mag. Andrejka Flucher je predlagala še, da se Svet za varstvo pravic uporabnikov in Nadzorni odbor občine pred naslednjo sejo seznanijo z gradivom zaradi česar prilagamo tudi zapisnik Sveta. Predsednica Nadzornega odbora občine je sporočila, da je kot članica NO v preteklih mandatih sodelovala pri delu NO, ki je področje vlaganj občine in MKS Rogaška Slatina temeljito preveril, zaradi česar je bila mnenja, da se seja ne skliče.

Petra GAŠPARIĆ  
Podsekretarka

mag. Branko KIDRIČ  
Župan



Prejeto: 12. 06. 2014	Sig. št. 101
Šifra zad.: 0320-0025/2014-8	Pril.: /
V vednost:	Vred.: /

OBČINA ROGAŠKA SLATINA  
Župan mag. Branko KIDRIČ  
Izletniška ulica 2  
3250 Rogaška Slatina

Ljubljana, 10.06.2014

Naš znak: 3214/14

**Zadeva: POJASNILA na vprašanja občinske svetnice mag. Andrejke Flucher**

Spoštovani!

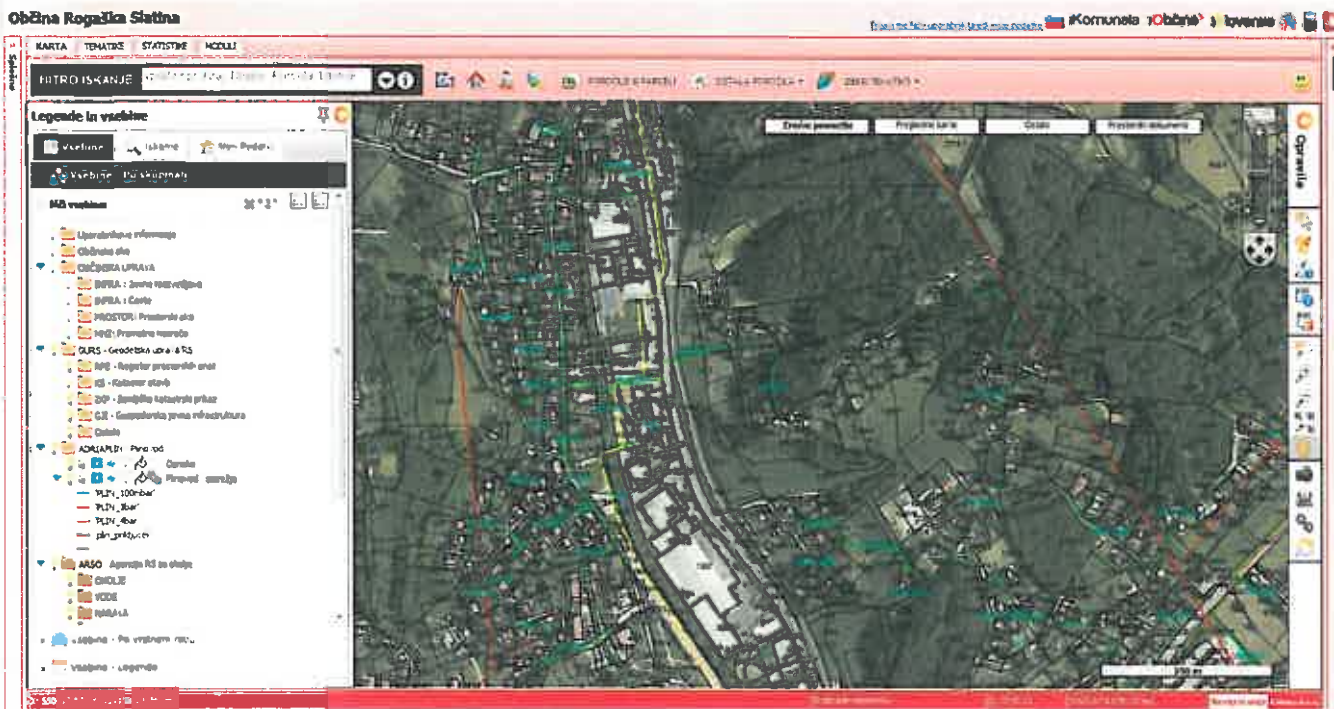
V nadaljevanju vam podajamo odgovore in pojasnila na vprašanja svetnice mag. Andrejke Flucher, ki so bila naslovljena na Občino Rogaška Slatina v zvezi s koncesijsko pogodbo za izvajanje gospodarske javne službe (v nadaljevanju GJS) sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina (v nadaljevanju SODO).

1) Pregled prilivov v povezavi s 6. in 7. členom pogodbe v celotnem obdobju koncesije

Leto	Uporabniki	Dodelitev koncesije EUR (6. člen)	SM3	Koncesijska dajatev EUR (7. člen)
1998	89	5.570,86	912.729	1.016,71
1999	133	8.324,99	2.221.954	2.612,65
2000	59	3.693,04	2.319.014	2.841,91
2001			2.892.689	4.335,42
2002			3.238.959	6.586,84
2003			3.830.828	8.422,27
2004			4.183.989	10.110,13
2005			4.623.353	18.154,81
2006			4.303.190	11.670,23
2007			4.170.495	13.032,49
2008			4.235.755	13.236,43
2009			4.059.529	12.743,77
2010			4.553.980	14.424,18
2011			4.476.604	14.174,91
2012			4.335.878	13.672,72
2013			4.408.059	13.918,15
<b>SKUPAJ</b>		<b>17.588,88</b>	<b>58.767.005</b>	<b>160.953,62</b>

2) Kataster plinovodnega omrežja

Kataster plinovodnega omrežja je objavljen na spletu na portalu iObčina in je javno dostopen. Link: <http://gis.iobcina.si/gisapp/Default.aspx?a=rogaskaslatina>



### 3) Podatki o uporabnikih zemeljskega plina na dan 31.12.2014

V nadaljevanju vam v tabelah posredujemo podatke o številu aktivnih uporabnikov in pregled distribuiranih količin plina po tarifnih skupinah.

**Tabela : pregled aktivnih odjemalcev na dan 31.12.2013**

		Število aktivnih uporabnikov 31.12.2013		
Vrsta	odjema	Gospodinjiski odjem		SKUPAJ
		Gospodinjiski odjem	Poslovni odjem	
CDK01	0-200	93	20	113
CDK02	201-500	141	22	163
CDK03	501-1.500	307	49	356
CDK04	1.501-2.500	136	23	159
CDK05	2.501-4.500	58	28	86
CDK06	4.501-10.000	3	33	36
CDK07	10.001-30.000	0	21	21
CDK08	30.001-70.000	0	8	8
CDK09	70.001-100.000	0	4	4
CDK10	100.001-200.000	0	1	1
CDK11	200.001-600.000	0	5	5
CDK12	600.001-1.000.000	0	1	1
CDK13	1.000.001-5.000.000	-	-	-
<b>SKUPAJ</b>		<b>738</b>	<b>215</b>	<b>953</b>

4, UniCredit Banka Slovenija d.d.



Tabela : pregled distribuiranih količin v letu 2013

odjema		Distribuirane količine v 2013		
Vrsta		Gospodinjiski odjem	Poslovni odjem	SKUPAJ
CDK01	0-200	14.344	1.611	15.956
CDK02	201-500	50.159	8.113	58.272
CDK03	501-1.500	284.969	46.118	330.814
CDK04	1.501-2.500	247.916	37.864	285.780
CDK05	2.501-4.500	160.909	88.670	249.579
CDK06	4.501-10.000	22.924	199.198	222.122
CDK07	10.001-30.000	0	347.003	347.003
CDK08	30.001-70.000	0	367.754	367.754
CDK09	70.001-100.000	0	278.080	278.080
CDK10	100.001-200.000	0	137.988	137.988
CDK11	200.001-600.000	0	1.663.054	1.663.054
CDK12	600.001-1.000.000	0	404.029	404.029
CDK13	1.000.001-5.000.000	-	-	-
<b>SKUPAJ</b>		<b>780.948</b>	<b>3.759.482</b>	<b>4.360.430</b>

#### 4) Podatki o doseženi marži v obdobju od leta 1997 do danes

Predvidevamo, da se je vprašanje svetnice nanašalo na maržo, ki jo dobavitelj plina doseže pri prodaji zemeljskega plina končnim odjemalcem.

V nadaljevanju vam podajamo pojasnilo, zakaj tovrstnega podatka ni moč posredovati Občini :

Občina Rogaška Slatina je s koncesijsko pogodbo iz leta 1997 koncesionarju podelila izključno pravico tako za distribucijo kot prodajo zemeljskega plina na celotnem območju Občine. Zakon o spremembah in dopolnitvah Energetskega zakona iz leta 2004 (EZ-A; Ur.l. RS, št. 51/04) pa je bistveno spremenil ureditev lokalnih gospodarskih javnih služb na področju zemeljskega plina. Energetski zakon je namreč na področju lokalnih gospodarskih javnih služb določil novo gospodarsko javno službo **dejavnost sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina**, ki združuje upravljanje omrežja in izvajanje distribucije in obsega vse omrežne dejavnosti: vzdrževanje in razvoj omrežja, upravljanje omrežja, zagotavljanje priključitve na omrežje in omogočanje dostopa do omrežja. Dejavnost dobave oz. prodaje zemeljskega plina pa je bila v skladu z energetsko zakonodajo v drugi polovici leta 2007 povsem izvzeta iz koncesijske pogodbe in ne more biti ter ni več predmet koncesije, saj je prosta tržna dejavnost.

Koncesionirana gospodarska javna služba **dejavnost sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina** se financira iz **omrežnine**, pri določitvi katere občina nima nikakršnega vpliva, saj je pristojnost reguliranja tega področja podeljena Javni agenciji za energijo, Agencija regulira





omrežnino tako, da z metodologijami opredeli načina določanja in obračunavanja omrežnine ([Akt o določitvi metodologije za določitev omrežnine in kriterijev za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina](#) in [Akt o določitvi metodologije za obračunavanje omrežnine za distribucijsko omrežje zemeljskega plina](#)). Agencija izdaja metodologije za omrežnini v obliki splošnih aktov in jih objavi v Uradnem listu RS. Na podlagi izdanih metodologij sistemski operaterji distribucijskih omrežij določijo omrežnine, ki jih predložijo agenciji v soglasje.

Omrežnina za distribucijsko omrežje je sestavljena iz naslednjih elementov:

- cene za distribucijo zemeljskega plina in
- cene za izvajanje meritev.

Določi se na podlagi upravičenih stroškov, ki jih ima sistemski operater z izvajanjem distribucije zemeljskega plina, izvajanjem meritev in priključevanj.

Omrežnine za posamezna območja lokalnih skupnosti se objavijo v aktih sistemskih operaterjev.

[Akt o določitvi metodologije za obračunavanje omrežnine za distribucijsko omrežje zemeljskega plina](#) opredeljuje način obračuna omrežnine in razvrstitev odjemalcev na distribucijskem omrežju v različne odjemne skupine. [Akt o določitvi metodologije za določitev omrežnine in kriterijev za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina](#) pa določa način, pogoje in metodo izračuna omrežnine ter kriterije za ugotavljanje upravičenih stroškov. Pri ugotavljanju upravičenih stroškov izvajanja dejavnosti sistema operaterja distribucijskega omrežja se upoštevajo operativni stroški, stroški izgub v omrežju, amortizacija in donos na sredstva.

Pri presojanju upravičenih stroškov agencija upošteva različne kriterije. Namen presoje upravičenih stroškov je ugotavljanje le tistih upravičenih stroškov, ki so potrebni za izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe sistema operaterja distribucijskega omrežja.

Za morebitna dodatna pojasnila smo vam na voljo.

Lep pozdrav,

ADRIAPLIN d.o.o.  
Direktor  
Mag. Lyio MARZIANI

Adriaplin d.o.o.