



**OBČINA  
ROGAŠKA SLATINA**

**Občinski svet**

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina

Telefon: 03/ 81-81-700

Telefaks: 03/ 81-81-724

Številka: 0320-0002/2011

Datum: 16.02.2011

5. redna seja Občinskega sveta Občine Rogaška Slatina

**GRADIVO ZA 3. TOČKO DNEVNEGA REDA**

Predlagatelj: mag. Branko Kidrič

Zadeva: **Predlog Odloka o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o., 1. obravnava.**

Pravne podlage: 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007- uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009)

25. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPOO, 127/2006- ZJZP, 38/2010 – ZUKN)

473. člen Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/2009- uradno prečiščeno besedilo)

79. člena Zakon o sodelovanju delavcev pri upravljanju ( Uradni list RS, št. 42/07- UPB1, 23/09 odl. US)

Statut Občine Rogaška Slatina (Uradni list RS, št. 115/07)

Priloga: Zapisnik Odbora za cestno in komunalno infrastrukturo z dne 2.2.2011

Poročevalki: ga. Petra Gašparič in ga. Alenka Turin

Predlog sklepa: **Občinski svet Občine Rogaška Slatina sprejme Odlok o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o. v 1. obravnavi.**



**OBČINA  
ROGAŠKA SLATINA  
ŽUPAN**

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina  
Telefon: 03/ 81-81-700  
Telefaks: 03/ 81-81-724

Datum: 12.2.2011

**OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE ROGAŠKA SLATINA**

**Zadeva: Predlog Odloka o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina d.o.o., 1. obravnava**

Predlog novega odloka je nastal kot posledica mnogih zakonskih sprememb, ki jih je potrebno aplicirati v splošni akt, v sodelovanju s pravnimi službami občin ustanoviteljic in pravno službo javnega podjetja.

Zasledovali smo cilj, da osnovni kapital, udeležba ustanoviteljic v javnem podjetju in njihovi poslovni deleži ter način odločanja ostanejo nespremenjeni, da se torej ne spreminja osnovni koncept splošnega akta, ampak, da se v obstoječe besedilo vnesejo zgolj zahtevane zakonske spremembe.

Razdelitev pristojnosti in nalog organov javnega podjetja je razvidna v 14.-27. členu, občinski sveti občin ustanoviteljic na podlagi določila 32. člena enakopravno odločajo o spremembah in dopolnitvah odloka, odločajo o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin, odločajo o povečanju in zmanjšanju kapitala javnega podjetja, odločajo o prenehanju družbe in statusnem preoblikovanju, odločajo o vstopu novih družbenikov v družbo ter skupščini podjetja predlagajo v imenovanje in za razrešitev člane nadzornega sveta javnega podjetja.

Splošni akt je na svoji konstitutivni seji obravnaval tudi Odbor za cestno in komunalno infrastrukturo, ki je k njegovi vsebini izdal pozitivno mnenje.

Občinskemu svetu Občine Rogaška Slatina predlagamo sprejem splošnega akta v 1. obravnavi.

Petra Gašparić  
PODSEKRETARKA

mag. Branko KIDRIČ  
ŽUPAN



Na podlagi tretjega in četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007- uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009), 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPOO, 127/2006- ZIZP, 38/2010 – ZUKN), 473. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/2009- uradno prečiščeno besedilo), 79. člena Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (Uradni list RS, št. 42/07- UPB1, 23/09 odl. US) je :

Občinski svet Občine Rogaška Slatina na podlagi 16. člena Statuta Občine Rogaška Slatina (Uradni list RS, št. 115/07) na ...redni seji dne .....

Občinski svet Občine Rogatec na podlagi .... člena Statuta Občine Rogatec (Uradni list RS, št.....) na ...redni seji dne .....

Občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah na podlagi .... člena Statuta Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št.....) na ...redni seji dne .....

Občinski svet Občine Podčetrtek na podlagi .... člena Statuta Občine Podčetrtek (Uradni list RS, št.....) na ...redni seji dne .....

Občinski svet Občine Kozje na podlagi .... člena Statuta Občine Kozje (Uradni list RS, št.....) na ...redni seji dne .....

Občinski svet Občine Bistrica ob Sotli na podlagi .... člena Statuta Občine Bistrica ob Sotli (Uradni list RS, št.....) na ...redni seji dne .....sprejel

## **ODLOK**

### **o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o.**

#### **I. Splošne določbe**

##### **1. člen**

S tem odlokom občine ustanoviteljice ustanovijo javno podjetje »OKP Javno podjetje za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o.«, v pravnoorganizacijski obliki družbe z omejeno odgovornostjo, v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske družbe.

##### **2. člen**

S tem odlokom se ureja:

- ime in sedež ustanoviteljic,
- čas delovanja javnega podjetja in prenehanje,
- firma, skrajšana firma, sedež in dejavnost javnega podjetja,
- osnovni kapital, osnovni vložki in poslovni deleži ustanoviteljic,
- odgovornost za obveznosti javnega podjetja,
- upravljanje javnega podjetja,
- pravice ustanoviteljic,
- financiranje dejavnosti javnega podjetja,

- skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic,
- druge določbe v skladu z zakonom.

### **3. člen**

S tem odlokom občine ustanoviteljice ustanovijo skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v javnem podjetju (v nadaljevanju: skupni organ) in se določijo:

- naloge skupnega organa,
- organizacija dela in način sprejemanja odločitev skupnega organa,
- financiranje dela skupnega organa.

### **4. člen**

Za vprašanja v zvezi z ustanovitvijo in poslovanjem javnega podjetja iz 1. člena tega odloka, ki niso urejena s tem odlokom se uporabljajo določila zakona, ki ureja gospodarske javne službe in zakona, ki ureja gospodarske družbe.

V tem odloku uporabljeni pojmi imajo enak pomen kot je določen v zakonu, ki ureja gospodarske javne službe in v zakonu, ki ureja gospodarske družbe.

## **II. Imena in sedež ustanoviteljic**

### **5. člen**

Ustanoviteljice javnega podjetja so:

1. Občina Rogaška Slatina, Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina
2. Občina Rogatec, Ceste 11, 3252 Rogatec
3. Občina Šmarje pri Jelšah, Aškerčev trg 12, 3240 Šmarje pri Jelšah
4. Občina Podčetrtek, Trška cesta 59, 3254 Podčetrtek
5. Občina Kozje, Kozje 37, 3260 Kozje
6. Občina Bistrica ob Sotli, Bistrica ob Sotli 17, 3256 Bistrica ob Sotli.

## **III. Čas delovanja in prenehanje**

### **6. člen**

Javno podjetje se ustanovi se nedoločen čas.

### **7. člen**

Javno podjetje lahko preneha:

- v primerih določenih z zakonom,
- z združitvijo, pripojitvijo in razdelitvijo,
- na podlagi spremembe tega odloka z ukinitvijo statusa javnega podjetja.

#### IV. Firma, skrajšana firma, sedež in dejavnost javnega podjetja

##### 8. člen

Firma javnega podjetja je: OKP JAVNO PODJETJE ZA KOMUNALNE STORITVE Rogaška Slatina, d.o.o.

Skrajšana firma javnega podjetja je: OKP Rogaška Slatina, d.o.o.

Sedež javnega podjetja je: Celjska cesta 12, 3250 Rogaška Slatina.

##### 9. člen

Javno podjetje opravlja na območju občin ustanoviteljic obvezne gospodarske javne službe :

- oskrbo s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode in
- ravnanje z odpadki.

Javno podjetje je edini in izključni izvajalec gospodarskih javnih služb iz prvega odstavka tega člena, na celotnem območju občin ustanoviteljic javnega podjetja in ima izključno pravico posedovanja in vzdrževanja infrastrukture gospodarske javne službe.

Javno podjetje lahko na podlagi koncesije opravlja lokalne gospodarske javne službe za občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.

Dejavnost javnega podjetja je v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008) razvrščena v :

- 36.000 zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode
- 37.000 ravnanje z odplakami
- 38.110 zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov
- 38.120 zbiranje in odvoz nevarnih odpadkov
- 38.210 ravnanje z nenevarnimi odpadki
- 38.220 ravnanje z nevarnimi odpadki
- 38.310 demontaža odpadnih naprav
- 38.320 pridobivanje sekundarnih surovin iz ostankov odpadkov
- 39.000 saniranje okolja in drugo ravnanje z odpadki
- 41.100 organizacija izvedbe stavbnih projektov
- 42.910 gradnja vodnih objektov
- 42.990 gradnja drugih objektov nizke gradnje
- 43.120 zemeljska pripravljalna dela
- 43.220 inštaliranje vodovodnih, plinskih in ogrevalnih napeljav in naprav
- 43.290 drugo inštaliranje pri gradnjah
- 43.990 druga specializirana gradbena dela
- 46.130 posredništvo pri prodaji lesa in gradbenega materiala
- 46.690 trgovina na debelo z drugimi napravami in opremo
- 46.770 trgovina na debelo z ostanki in odpadki
- 46.900 nespecializirana trgovina na debelo
- 47.190 druga trgovina na drobno v nespecializiranih prodajalnah
- 47.790 trgovina na drobno v prodajalnih z rabljenim blagom

- 49.410 cestni tovorni promet
- 49.500 cevovodni transport
- 63.110 obdelava podatkov in s tem povezane dejavnosti
- 69.200 računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnost; davčno svetovanje
- 71.112 krajinsko, arhitekturno, urbanistično in drugo projektiranje
- 71.121 geofizikalne meritve, kartiranje
- 71.129 druge inženirske dejavnosti in tehnično svetovanje
- 71.200 tehnično preizkušanje in analiziranje
- 72.190 raziskovalna in razvojna dejavnost na drugih področjih naravoslovja in tehnologije.

Javno podjetje sme opravljati tudi vse druge posle, potrebne za njegov obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanje dejavnosti.

Javno podjetje lahko spremeni ali razširi dejavnost le s soglasjem ustanoviteljic.

Javno podjetje lahko za ustanoviteljice izvaja naloge na podlagi podeljenega javnega pooblastila.

Na podlagi tega odloka se javnemu podjetju podeljuje javno pooblastilo, da v okviru izvajanje javnih služb iz 1. odstavka tega člena opravlja naslednje naloge:

- vodenje in vzdrževanje katastra komunalne infrastrukture,
- upravljanje komunalne infrastrukture,
- strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge v zvezi s komunalnimi infrastrukturnimi objekti in napravami, s katerimi upravlja,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor, če leti zadevajo komunalno infrastrukturo, ki jo upravlja ter izdajanje soglasij oziroma dovoljenj za priključitev na javno komunalne infrastrukturne objekte in naprave, ki jih ima v upravljanju,
- prevzema v upravljanje in vzdržuje novozgrajene ali obnovljene objekte in naprave komunalne infrastrukture.

Javnemu podjetju se poveri še izvajanje naslednjih strokovno tehničnih in razvojnih nalog:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje javnih služb,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb,
- po pooblastilu ustanoviteljic izvajanje in vodenje rekonstrukcijskih in investicijskih del.

## **V. Osnovni kapital, osnovni vložki in poslovni deleži ustanoviteljic**

### **10. člen**

Osnovni kapital javnega podjetja znaša **171.470,15 EUR**, od tega :

- 76.590,00 EUR predstavlja bilančno vrednost javnega podjetja po delitveni bilanci med občinami ustanoviteljicami javnega podjetja in
- 94.880,15 EUR predstavlja naknadno vplačane denarne vložke občin ustanoviteljic javnega podjetja v sorazmerju z deleži, kot so bili določeni v delitveni bilanci.

Ustanoviteljice javnega podjetja lahko sklenejo, da se poveča osnovni kapital javnega podjetja.

## 11. člen

Občine ustanoviteljice javnega podjetja so udeležene na osnovnem kapitalu z naslednjimi poslovnimi deleži:

1. Občina Bistrica ob Sotli, osnovni vložek **7.030,28 EUR**, poslovni delež 4,1000%
2. Občina Kozje, osnovni vložek **14.060,55 EUR**, poslovni delež 8,2000% ,
3. Občina Podčetrtek, osnovni vložek **18.175,84 EUR**, poslovni delež 10,6000 %,
4. Občina Rogatec, osnovni vložek **14.574,96 EUR**, poslovni delež 8,5000 %,
5. Občina Rogaška Slatina, osnovni vložek **72.703,34 EUR**, poslovni delež 42,4000 %,
6. Občina Šmarje pri Jelšah, osnovni vložek **44.925,18 EUR**, poslovni delež 26,2000 %.

Poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev v javnem podjetju ni dopustno prenesti na fizične osebe in pravne osebe zasebnega prava ali na druge osebe javnega prava, ki niso občine.

Za odsvojitve poslovnega deleža javnega podjetja osebam, ki niso družbeniki javnega podjetja je potrebno soglasje vseh ustanoviteljic. Soglasje za odsvojitve poslovnega deleža se lahko da samo v primeru, da je pridobitelj poslovnega deleža občina ali druga samoupravna lokalna skupnost.

Če nobena od ustanoviteljic ni pripravljena kupiti poslovnega deleža, ustanoviteljice pa niso dale soglasja za prodajo poslovnega deleža občini ali drugi samoupravni lokalni skupnosti, ki ni ustanoviteljica javnega podjetja v skladu z določilom iz prejšnjega odstavka, lahko ustanoviteljica izstopi iz javnega podjetja.

## 12. člen

Premoženje v lasti občin ustanoviteljic javnega podjetja, ki predstavlja infrastrukturne objekte, naprave in omrežje, ni vloženo v osnovni kapital javnega podjetja. Ustanoviteljice dajejo to premoženje javnemu podjetju v upravljanje in najem brez javnega razpisa proti plačilu dogovorjene najemnine.

Infrastruktura je namenjena opravljanju dejavnosti, ki se izvajajo kot gospodarske javne službe. Pogoji najema in obseg dopustne uporabe za dejavnosti, ki niso gospodarske javne službe, se določijo s posebnimi najemnimi pogodbami, ki jih podjetje sklene z župani občin ustanoviteljic javnega podjetja.

Najemnina za uporabo javne komunalne infrastrukture je namenski prihodek občin in se bo namensko uporabljala za investicije javne komunalne infrastrukture za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb iz 1. odstavka 9. člena tega odloka.

Infrastrukturnih objektov, naprav in omrežja, ki so namenjeni in potrebni za izvajanje gospodarske javne službe, občine ne smejo prodati ali kako drugače odtujiti. Prav tako to premoženje ni predmet stečajne ali likvidacijske mase.

## **VI. Odgovornost za obveznosti javnega podjetja**

### **13. člen**

Javno podjetje odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem.

Ustanoviteljice za obveznosti javnega podjetja ne odgovarjajo.

## **VII. Upravljanje javnega podjetja**

### **14. člen**

Organi javnega podjetja so:

- skupščina
- nadzorni svet
- direktor
- svet ustanoviteljev.

Kolikor to ni v nasprotju z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, se za svet ustanoviteljic uporabljajo določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe in se nanašajo na skupščino družbe.

### **15. člen**

#### **1. Skupščina**

Skupščina obravnava temeljna razvojna in organizacijska vprašanja javnega podjetja, ki se nanašajo na vprašanje rednega poslovanja in ki niso v pristojnosti sveta ustanoviteljic, nadzornega sveta ali občinskih svetov ustanoviteljic.

Ustanoviteljice na skupščini odločajo o:

- sprejetju letnega poročila in uporabi bilančnega dobička,
- zahtevi za vplačilo osnovnih vložkov,
- vračanju naknadnih vplačil,
- delitvi in prenehanju poslovnih deležev,
- imenovanje in odpoklic članov nadzornega sveta,
- imenovanje revizorja,
- imenuje in razrešuje direktorja ( v.d. direktorja ) javnega podjetja in z njim sklepa pogodbo o zaposlitvi,
- sprejema merila za določitev plače, pravic in obveznosti direktorja javnega podjetja in plačil predstavnikov ustanoviteljic javnega podjetja,
- ukrepih za nadzor dela direktorja,
- postavitvi prokurista in poslovnega pooblaščenca,
- uveljavljanju zahtevkov javnega podjetja proti direktorju ali družbenikom v zvezi s povračilom škode, nastale pri ustanavljanju in poslovanju,
- zastopanju družbe v sodnih postopkih proti direktorju,



- daje mnenje k predlogom aktov, ki jih v zvezi z javnim podjetjem oz. opravljanjem gospodarskih javnih služb, sprejemajo občinski sveti ustanoviteljic oz. svet ustanoviteljev,
- drugih zadevah, za katere tako določa zakon, drug predpis, odlok ali družbena pogodba.

Vsaki dopolnjeni 50 EUR osnovnega vložka daje ustanoviteljici en glas.

Skupščina je sestavljena iz šestih članov. Vsaka občina ustanoviteljica ima enega člana skupščine. Mandat članov skupščine traja štiri leta. Člani skupščine so lahko po izteku mandata ponovno imenovani.

Ustanoviteljice sprejmejo sklepe na skupščini.

Skupščina sprejema odločitve z javnim ali tajnim glasovanjem. Skupščina veljavno odloča, če je navzočih toliko ustanoviteljic, da imajo večino glasov. Če ni z zakonom ali tem aktom drugače določeno, odloča skupščina z večino oddanih glasov.

Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na sklic skupščine in glasovanje na skupščini se uporabljajo določila zakona, ki urejajo gospodarske družbe.

## 16. člen

### 2. Nadzorni svet

Nadzorni svet ima devet (9) članov .

Za člana nadzornega sveta je lahko imenovana fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje določene z zakonom.

Šest (6) članov nadzornega sveta, ki zastopajo interese ustanoviteljic imenuje in odpokliče skupščina na predlog občin ustanoviteljic javnega podjetja.

Tri (3) člane nadzornega sveta, ki zastopajo interese delavcev, izvoli in odpokliče svet delavcev.

Nadzorni svet mora med svojimi člani izvoliti predsednika in najmanj enega namestnika predsednika.

## 17. člen

Mandat članov nadzornega sveta je štiri (4) leta. Po poteku mandata je član nadzornega sveta lahko ponovno izvoljen.

## 18. člen

Nadzorni svet nadzoruje vodenje poslov javnega podjetja.

Nadzorni svet:

- pregleduje in preverja knjige in dokumentacijo javnega podjetja, njegovo blagajno, shranjene vrednostne papirje in zaloge blaga ter druge stvari,
- preverja sestavljeno letno poročilo in predlog za uporabo bilančnega dobička, ki ju predloži direktor ter o rezultatih preveritve sestavi poročilo za skupščino,
- obravnava revizijsko poročilo ter do njega zavzema stališče,
- odloča o soglasju ko določenim vrstam poslov, če je s sklepom nadzornega sveta določeno, da se smejo posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem,

- odloča o odobritvi pogodb med članom nadzornega sveta in javnim podjetjem,
- imenuje in razrešuje disciplinsko komisijo,
- imenuje in razrešuje odbor za pritožbe, ki odloča o zahtevah za varstvo pravic delavcev in ugovorih v disciplinskih zadevah.

Nadzorni svet lahko od direktorja zahteva kakršnekoli informacije, potrebne za izvajanje nadzora. Informacije, potrebne za izvajanje nadzora lahko zahteva vsak član nadzornega sveta, direktor pa pošlje informacijo nadzornemu svetu kot organu.

Nadzorni svet lahko skliče skupščino. Nadzorni svet da skupščini predlog za imenovanje revizorja.

Vodenje poslov se ne more prenesti na nadzorni svet. Nadzorni svet lahko določi, da se smejo posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem. Če nadzorni svet zavrne soglasje, lahko direktor zahteva, da o soglasju odloči skupščina. Za sklep, s katerim skupščina da soglasje, je potrebna večina najmanj treh četrtina oddanih glasov.

Nadzorni svet podrobneje uredi način in pogoje za svoje delo s poslovnikom.

### **19. člen**

Nadzorni svet opravlja svojo dejavnost in odločanje na sejah.

Seja nadzornega sveta je sklepčna, če je na seji prisotnih najmanj pet članov. Odločitev na seji nadzornega sveta je sprejeta, če zanjo glasuje večina vseh članov. Vsak član nadzornega sveta ima en glas.

Sodelovanje članov nadzornega sveta pri odločanju na seji je možno tudi tako, da se glasovi oddajo s pomočjo pisem, telefonsko, s telefaksom, po elektronski pošti ali na drug podoben način, vendar le, če temu ne nasprotuje noben na seji navzoč član nadzornega sveta.

### **20. člen**

Članom nadzornega sveta se lahko za njihovo delo zagotovi plačilo. O plačilu članom nadzornega sveta odloči skupščina. Plačilo mora biti v ustreznem razmerju z nalogami članov nadzornega sveta in finančnim položajem javnega podjetja.

## **3. Direktor javnega podjetja**

### **21. člen**

Poslovanje in delo javnega podjetja vodi direktor. Direktor na lastno odgovornost vodi posle javnega podjetja in ga zastopa.

Pristojnosti direktorja so tudi:

- določanje nalog zaposlenim v javnem podjetju in nadzor njihovega izvajanja,
- izvajanje sklepov skupnega organa, sklepov skupščine in nadzornega sveta, ki so vezani na redno poslovanje javnega podjetja,
- sprejem posamičnih aktov in pravilnikov javnega podjetja, ki urejajo delo in poslovanje podjetja,
- sprejem akta o organizaciji dela,

- sprejem akta o sistemizaciji delovnih mest, kadrovskega načrta in izvajanje kadrovske politike ter prerazporejanje in sprejemanja delavcev na delo v skladu s sprejetimi akti,
- priprava letnega plana in razvojnih programov javnega podjetja,
- priprava letnega poročila,
- poročanje skupnemu organu, skupščini in nadzornemu svetu javnega podjetja o zadevah, ki lahko pomembno vplivajo na poslovanje javnega podjetja,
- imenovanje vodilnih delavcev,
- sklepanje pogodb z zaposlenimi delavci ter odločanje o zadevah s področja delovnih razmerij skladno z zakonom, kolektivno pogodbo in splošnimi akti javnega podjetja,
- zagotavljanje pogojev za sodelovanje delavcev pri upravljanju javnega podjetja z določbami zakona, ki ureja sodelovanje delavcev pri upravljanju,
- o najemu kratkoročnih kreditov,
- izvajanje nalog, ki jih določa zakon o razmerjih do ustanoviteljic in nadzornega sveta ter odločanje o drugih zadevah.

## 22. člen

Direktorja javnega podjetja imenuje in razrešuje skupščina na podlagi javnega razpisa pod pogoji, na način in po postopku določenim s tem odlokom.

Direktorja se imenuje za štiri (4) leta. Ista oseba je lahko po poteku mandata ponovno imenovana.

## 23. člen

Za direktorja je lahko imenovan kdor izpolnjuje pogoje določene z zakonom in tem odlokom.

Za direktorja je lahko imenovana oseba, ki izpolnjuje splošne pogoje, določene z zakonom in:

- da ima najmanj univerzitetno izobrazbo tehnične smeri,
- da ima najmanj pet let delovnih izkušenj na vodilnih delovnih mestih,
- da predloži razvojni program dejavnosti.

Na podlagi sklepa o imenovanju direktorja sklene z njim pogodbo o zaposlitvi v imenu skupščine njegov predsednik.

## 24. člen

Direktor je lahko razrešen pred iztekom mandata:

- na lastno zahtevo,
- če je deloval v nasprotju z interesi javnega podjetja ali ustanoviteljic ali v nasprotju z zakonom, tem odlokom ali pogodbo o zaposlitvi,
- v drugih primerih, ki jih določa zakon.

Razrešitev direktorja lahko predlaga skupščina, svet ustanoviteljev oz. občinski svet občine ustanoviteljice.

## 25. člen

Direktorju predčasno preneha mandat:

- če izgubi poslovno sposobnost,
- če postane trajno nezmožen za opravljanje dela,

- če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šestih mesecev.

Direktorju preneha mandat z dnem, ko skupščina razreši direktorja oziroma, ko ugotovi, da so nastali razlogi iz prejšnjega odstavka tega člena.

#### **26. člen**

Pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja se v skladu z določili tega odloka podrobneje določijo s pogodbo o zaposlitvi, ki jo direktor sklene z skupščino javnega podjetja.

#### **27. člen**

Ustanoviteljice imajo pravico do informiranosti o poslovanju javnega podjetja v skladu z zakonom. Direktor je dolžan pisno poročati skupnemu organu iz 3. člena tega odloka na zahtevo, izraženo s sklepom.

### **VIII. Pravice, obveznosti in odgovornosti javnega podjetja v pravnem prometu**

#### **28. člen**

Direktor mora za sklepanje pravnih poslov v primerih, določenih s tem odlokom pridobiti predhodno soglasje pristojnega organa javnega podjetja.

#### **29. člen**

Javno podjetje ima v pravnem prometu s pravnimi in fizičnimi osebami vsa pooblastila.

### **IX. Financiranje dejavnosti javnega podjetja**

#### **30. člen**

Dejavnosti javnega podjetja se financirajo:

- s plačili za storitve javnih služb,
- s prodajo blaga in storitev na trgu,
- iz sredstev ustanoviteljic,
- iz drugih virov.

### **X. Dobiček in izguba**

#### **31. člen**

Ugotavljanje poslovnega izida poteka v skladu s predpisi in sprejeto poslovno politiko javnega podjetja.

Dobiček se deli med ustanoviteljice javnega podjetja v razmerju z vloženim kapitalom, kolikor ni z zakonom določeno drugače.

V primeru, da je dobiček nastal v dejavnosti, ki se izvaja izključno na območju ene občine, pripada ta dobiček v celoti tej občini.

Ustanoviteljice so dolžne pokriti izgubo v poslovanju javnega podjetja, če je izguba nastala kot posledica vpliva države, vpliva ustanoviteljic na cene ali kot posledica neustreznih odločitev oz. navodil občin ustanoviteljic javnega podjetja in je javno podjetje ustanoviteljice na to opozorilo.

Nastalo izgubo pokrijejo ustanoviteljice v razmerju z vloženim kapitalom v javno podjetje. V primeru, ko je izguba posledica odločitve posamezne ustanoviteljice, jo v tem delu krije ustanoviteljica sama v celoti.

## **XI. Občinski sveti ustanoviteljic**

### **32. člen**

Občinski sveti občin ustanoviteljic javnega podjetja:

- enakopravno odločajo o spremembah in dopolnitvah tega odloka,
- odločajo o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin,
- odločajo o povečanju in zmanjšanju kapitala javnega podjetja,
- odločajo o prenehanju družbe in statusnem preoblikovanju,
- odločajo o vstopu novih družbenikov v družbo,
- skupščini podjetja predlagajo v imenovanje in za razrešitev člane nadzornega sveta javnega podjetja.

## **XII. Skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic**

### **33. člen**

#### **1. Ime in sedež skupnega organa**

S tem odlokom se za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v javnem podjetju in za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem javnih služb ustanovi skupni organ občin ustanoviteljic javnega podjetja.

Ime skupnega organa občin je Svet ustanoviteljev javnega podjetja OKP Javno podjetje za komunalne storitve Rogaška Slatina d.o.o. (v nadaljevanju: Svet ustanoviteljev).

Sedež Sveta ustanoviteljev je Izletniška ulica 2, Rogaška Slatina.

Žig Sveta ustanoviteljev predstavljajo uradni pečati vseh občin ustanoviteljic skupaj. Žig se uporablja na vseh aktih, ki jih sprejema Svet ustanoviteljev.

### **34. člen**

#### **2. Sestava in način dela Sveta ustanoviteljev**

Svet ustanoviteljev sestavljajo župani občin ustanoviteljic javnega podjetja.

Župani izmed sebe izvolijo predsednika Sveta ustanoviteljev, ki tudi predstavlja Svet ustanoviteljev, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja. Predsednik Sveta ustanoviteljev se menja vsako leto po načelu rotacije, ob

upoštevanju števila glasov članov Sveta ustanoviteljev, začenši z županom, ki ima največje število glasov.

Svet ustanoviteljev dela na sejah. Seje Sveta ustanoviteljev ne potekajo nujno na sedežu organa, ampak na kraju, ki se določi na ustanovni seji Sveta ustanoviteljev.

### **35. člen**

#### **3. Število glasov članov Sveta ustanoviteljev**

Vsak član Sveta ustanoviteljev ima toliko glasov, kolikor ima občina ustanoviteljica, ki jo član zastopa, poslovnih deležev.

### **36. člen**

#### **4. Pristojnosti Sveta ustanoviteljev**

V okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju ima Svet ustanoviteljev naslednje pristojnosti po zakonu, ki ureja področje gospodarskih javnih služb:

- določa posebne pogoje za izvajanja dejavnosti gospodarskih javnih služb ter pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- odloča o razvojnih programih, letnih planih javnega podjetja ter poslovni politiki javnega podjetja,
- prejema poslovni načrt in poročilo o izvajanju javnih služb,
- odloča o cenah oziroma tarifah storitev, ki niso obvezne gospodarske javne službe,
- daje soglasje k spremembi ali razširitvi dejavnosti javnega podjetja,
- sprejema družbeno pogodbo,
- drugih primerih, ko tako določa zakon ali drug predpis.

Svet ustanoviteljev ima tudi druge ustanoviteljske pravice, ki jih izvršuje v razmerju do javnega podjetja.

### **37. člen**

#### **5. Način sprejemanja odločitev**

Svet ustanoviteljev na svojih sejah sprejema odločitve z navadno večino glasov županov.

### **38. člen**

#### **6. Usklajevanje odločitev**

Svet ustanoviteljev usklajuje predloge predpisov in drugih odločitev, ki jih v zvezi z zagotavljanjem obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb na podlagi zakona in tega akta sprejemajo organi občin, tako da doseže soglasje članov sveta glede vsebine posameznih predpisov oziroma odločitev.

Svet ustanoviteljev usklajena besedila predpisov in drugih odločitev posreduje v sprejem pristojnim organom občin.

### **39. člen**

#### **7. Strokovne in administrativne naloge**

Strokovne, organizacijske in administrativne naloge za potrebe Sveta ustanoviteljev opravlja občinska uprava Občine Rogaška Slatina, če ni s poslovníkom sveta ustanoviteljev ali sklepom sveta ustanoviteljev drugače določeno.

#### 40. člen

### 8. Sredstva za delo Sveta ustanoviteljev

Sredstva za delovanje Sveta ustanoviteljev zagotavljajo občine v razmerju glasov članov v Svetu ustanoviteljev.

#### 41. člen

### 9. Dolžnost obveščanja

Svet ustanoviteljev o svojih odločitvah redno in sproti obvešča direktorja in organe javnega podjetja.

## XIII. Predhodne in končne določbe

#### 42. člen

V skladu s določili tega odloka sklenejo župani v imenu občin ustanoviteljic spremembe in dopolnitve družbene pogodbe, v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka.

Predlog za vpis sprememb in dopolnitev družbene pogodbe javnega podjetja v sodni register poda direktor javnega podjetja na podlagi sprejetega sklepa o sprejemu sprememb in dopolnitev družbene pogodbe.

#### 43. člen

Člani nadzornega sveta opravljajo svojo funkcijo do izteka mandata.

#### 44. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehajo veljati:

- Odlok o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o. (Uradni list RS, številka 73/98 z dne 30.10.1998)
- Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o. (Uradni list RS, številka 72/99 z dne 07.09.1999)
- Odlok o spremembi Odloka o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina d.o.o. (Uradni list RS, številka 118/05 z dne 27.12.2005)
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina d.o.o. (Uradni list RS, številka 75/08 z dne 22.07.2008)
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina d.o.o. (Uradni list RS, številka 91/09 z dne 13.11.2009)
- Odlok o ustanovitvi Sveta ustanoviteljev OKP Javno podjetje za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o. (Uradni list RS, številka 75/2008)
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Sveta ustanoviteljev OKP Javno podjetje za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o. (Uradni list RS, številka 63/2010)

#### 45. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, ko ga v enakem besedilu sprejmejo Občinski sveti Občine Bistrica ob Sotli, Občine Kozje, Občine Podčetrtek, Občine Rogatec, Občine Rogaška Slatina in Občine Šmarje pri Jelšah.

Po sprejemu na vseh občinskih svetih občin ustanoviteljic objavi župan Občine Rogaška Slatina ta odlok v Uradnem listu Republike Slovenije.

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.....

Rogaška Slatina, dne .....

Župan  
Občine Rogaška Slatina  
Mag. Branko Kidrič

Župan  
Občine Šmarje pri Jelšah  
Jožef Čakš

Župan  
Občine Podčetrtek  
Peter Misja

Župan  
Občine Rogatec  
Martin Mikolič, univ.dipl.inž.

Župan  
Občine Kozje  
Dušan Andrej Kocman

Župan  
Občine Bistrica ob Sotli  
Franjo Debelak





**Zadeva : Predlog novega Odloka o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve, Rogaška Slatina, d.o.o.**

Odlok o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o. je bil sprejet v letu 1998, nato pa kar 4 krat dopolnjen in spremenjen. Zaradi vseh teh sprememb in dopolnitev in zakonskih sprememb, ki so nastali po zadnjih spremembah in dopolnitvah tega odloka, se predlaga nov odlok, ki se usklajuje z veljavno zakonodajo in odpravlja pomanjkljivosti veljavnega odloka.

#### I. PRAVNE PODLAGE

- 61. člen Zakona o lokalni samoupravi ( ZLS- Uradni list RS, št. 94/2007 – uradno prečiščeno besedilo , 76/2008, 79/2009 )
- 25. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS- Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998- ZZZLPOO, 127/2006-ZJZP, 38/2010 –ZUKP)
- 473. člen Zakona o gospodarskih družbah ( Uradni list RS, št. 65/2009 – uradno prečiščeno besedilo )
- 43. člen Zakona o upravljanju kapitalskih naložb v Republiki Sloveniji ( Uradni list RS, št. 38/2010 )
- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije ( Uradni list RS, št. 45/2010 )

Pravico občin do medsebojnega sodelovanja temelji na načelih urejenih v 10. členu Evropske listine lokalne samouprave, ki določa, da imajo lokalne oblasti pri izvajanju svojih pooblastil pravico sodelovati in v okviru zakona oblikovati konzorcije z drugimi lokalnimi oblastmi za izvajanje njenih nalog skupnega pomena. Načelo je realizirano z Zakonom o lokalni samoupravi, ki v 61. členu poudarja prostovoljnost sodelovanja občin zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena, pravico do ustanavljanja in upravljanja javnih podjetij. Na podlagi navedenega in v skladu z določili 3. odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi lahko dvoje ali več občin zaradi gospodarnjšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovijo javno podjetje. V skladu z določilom 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah se javno podjetje ustanovi kot podjetje v lasti republike ali lokalne skupnosti . Lokalna skupnost ( občina ) zagotavlja gospodarske javne službe v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb ( GJS). Ker javno podjetje po veljavni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb, tako da se lahko ustanovi samo v eni od statusnih oblik pravnih subjektov, ki jih predvideva veljavni Zakon o gospodarskih družbah ( ZGD-1). Statusno se javno podjetje torej ne razlikuje od » navadne » gospodarske družbe, bistvena razlika pa je samo v

upravljalskih upravičenjih, pri katerih ima samoupravna lokalna skupnost (občina) kot ustanoviteljica posebne ustanoviteljske pravice na takšnem podjetju, ki pa so sicer neodvisne od kapitalne strukture javnega podjetja.

V letu 2010 pa je bil sprejeti Zakon o upravljanju kapitalnih naložb Republike Slovenije (ZUKN, (Uradni list RS števil. 38/2010), ki je v končni določbah razveljavil tretjo alinejo 26. člena in 27. člen Zakona o gospodarskih javnih službah in naložil organom družb, ki so imele posebne sisteme upravljanja določenih v zakonih (ZGJS), da morajo zagotoviti uskladitev družb in oblikovanje organov v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, najpozneje v 6 mesecih po uveljavitvi ZUKN- (44. člen), to je do 18.11.2010. Zaradi volitev in konstituiranja občinskih organov, ki obravnavajo in sprejemajo ta odlok, se je postopek sprejemanja odloka podaljšal v leto 2011.

*Ta določila ZGJS so določala:*

- 3. alineja 26. člena ZGJS je določala, da ustanovitelj javnega podjetja sprejme poslovno poročilo, obračune in zaključni račun podjetja.
- 27. člen ZGJS je določal, da poslovanje in delo javnega podjetja vodi direktor. Direktorja imenuje in razrešuje ustanovitelj javnega podjetja na podlagi javnega razpisa pod pogoji, na način in po postopku, določenim s statutom. S statutom se določijo tudi pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja.
- Direktorja se imenuje za štiri leta, ista oseba je lahko po preteku mandata ponovno imenovana.
- Spore v zvezi z imenovanjem in razrešitvijo direktorja rešuje sodišče, pristojno za upravne spore.

V skladu s temi določili zakona je potrebno spremeniti in dopolniti Odlok o ustanovitvi javnega podjetja, odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljev javnega podjetja, družbeno pogodbo in ostale akte javnega podjetja, saj navedeni zakon bistveno posega v ustanoviteljske pravice ustanovitelje in prenos teh pravic na druge organe (skupščino, nadzorni svet), kot jih imajo ti organi po ZGD-1.

Zaradi številnih sprememb in dopolnitev veljavnega Odloka o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina, d.o.o. se predlaga, da občinski sveti občin ustanoviteljic sprejmemo novi odlok, s kateri se ustanovi javno podjetje v pravno organizacijski obliki družbe z omejeno odgovornostjo v skladu z določili veljavnega ZGD-1. V predlaganem odloku se določa, da poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev ni dopustno prenesti na fizične osebe in osebe zasebnega prava ali na druge osebe javnega prava, ki niso občine. S tem določilom občine ustanoviteljice zasledujejo javni interes, po ohranitvi statusa javnega podjetja v skladu z določilom 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da lahko javno podjetje ustanovi vlada ali lokalna skupnost. Z vstopom drugih fizičnih ali pravnih oseb tako ni izpolnjen pogoj iz navedenega člena za ohranitev statusa pravne osebe javnega prava.

## **Obrazložitev členov:**

### **1. člen**

Ker javno podjetje po veljavni pravni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb, tako da se lahko ustanovi samo v eni od statusnih oblik pravnih subjektov, ki jih predvideva Zakon o gospodarskih družbah.

### **2. člen**

Z odlokom se uredijo vsa vprašanja, ki se nanašajo na ustanovitev javnega podjetja kot družbe z omejeno odgovornostjo.

Zakon o gospodarskih javnih službah določa pravice ustanovitelja ( 26. in 27. člen ZGJS ), ki so bile deloma razveljavljene z določbami Zakona o upravljanju kapitalskih naložbah v RS ( 43. člen), za vsa ostala vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, pa se uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oz. gospodarskih družb če z ZGJS ali drugim zakonom niso urejena drugače

(28.čl. ZGJS). V skladu z navedenim, se za vsa vprašanja , ki se nanašajo na položaj javnega podjetja uporabljajo določila veljavnega ZGD-1. Slednji pa v 474. členu določa, da se d.o.o. ustanovi s pogodbo, ki je lahko sklenjena v obliki notarskega zapisa in jo podpišejo vsi družbeniki

(župani občin ustanoviteljic) in mora vsebovati:

- navedbo firme ( imena) in sedeža vsakega družbenika,
- firmo, sedež in dejavnost družbe,
- navedbo zneska osnovnega kapitala in vsakega osnovnega vložka posebej, navedbo družbenika za vsak osnovni vložek in njegov poslovni delež,
- čas delovanja družbe, če je družba ustanovljena za določen čas
- morebitne obveznosti, ki jih imajo družbeniki do družbe poleg vplačila osnovnega vložka, in morebitne obveznosti družbe do družbenikov.

V skladu z navedenim in ob upoštevanju določil veljavnega ZGD-1, se z odlokom urejajo vsa vprašanja, kot je določeno s 1. odst. 2. člena odloka.

### **3. člen**

Predlaga se, da se z odlokom uredijo tudi vsa vprašanja, ki se nanašajo na ustanovitev skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju, ki so bile sedaj urejen v posebnim Odloku o ustanovitvi Sveta ustanoviteljev javnega podjetja (Uradni list RS, številki 75/2008 , 63/2010) in ki bi ga bilo prav tako potrebno na podlagi sprejetega Zakona o upravljanju kapitalskih naložb v R Sloveniji uskladiti in popraviti zaradi razveljavitve ustanoviteljskih pravic ustanoviteljev.

### **4. člen**

Z besedilom je predvidena t.i. subsidiarna uporaba določil zakona, ki urejajo položaj javnega podjetja. Tako je s tem členom določeno, da se za vsa vprašanja, ki z odlokom niso določena posebej uporabljajo določila veljavnega ZGJS in veljavnega ZGD.

### **5. člen**

V skladu z določilom 25. člena veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah lahko javno podjetje ustanovi lokalna skupnost (občina) v njeni lasti. V skladu z navedenim in ob upoštevanju določila 3. odst. 474 čl. ZGD, ki določa, da mora družbena pogodba, ki jo v imenu občin ustanoviteljic na podlagi tega odloka sklenejo župani, vsebovati navedbo imena in sedeža vsakega družbenika (občine ustanoviteljice), so z odlokom navedene vse občine, ustanoviteljice javnega podjetja.

## **6. člen**

Z odlokom se določa čas delovanja javnega podjetja. Javno podjetje se ustanovi za nedoločen čas.

## **7. člen**

Javno podjetje je t.i. sui generis pravnoorganizacijska oblika, ki ga lahko ustanovita bodisi vlada bodisi lokalna skupnost (občina) s sprejemom ustanovitvenega akta. Ker javno podjetje po veljavni pravni ureditvi nima lastne statusne oblike, jo neposredno črpa iz ureditve gospodarskih družb iz ZGD-1, ki v 521 čl. določa primere prenehanja d.o.o. (če preteče čas, za katerega je bila ustanovljena. če tako sklenejo družbeniki z vsaj  $\frac{3}{4}$  večino glasov vseh družbenikov (družbena pogodba lahko določi višjo večino), če sodišče ugotovi ničnost kapitalske družbe, s stečajem, s sodno odločbo, ki jo sodišče izda na podlagi tožbe družbenika, čigar poslovni delež znaša najmanj desetino osnovnega kapitala, če meni, da ni mogoče v zadostni meri doseči ciljev družbe ali da obstajajo kakšni drugi utemeljeni razlogi za prenehanje družbe, z druživitvijo v kakšno drugo družbo ali če se osnovni kapital zniža pod zakonsko določeni znesek).

## **9.člen**

Na podlagi 2. odst. 3. člena ZGJS lokalna skupnost (občina) predpise način opravljanja lokalne gospodarske javne službe z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Z navedenim predpisom pa se v skladu z določilom 7. člena ZGJS določi tudi organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev. V skladu z navedenimi je v 1. odst. tega člena določeno, da javno podjetje opravlja na območju občin ustanoviteljic lokalne GJS, ki jih s svojimi akti določijo občine ustanoviteljice. Javno podjetje je primarno ustanovljeno za opravljanje dejavnosti oskrbe s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda in ravnanje z odpadki, ki so na podlagi določila 149. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO, Uradni list RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006 ZMetD, 57/2008 –ZFO-1A, 70/2008, 108/2009) obvezne občinski GJS. Ob navedenem pa so temeljne dejavnosti javnega podjetja (4. odst. 9.člena) vse tiste, ki sodijo v okvir obveznih lokalnih GJS varstva okolja.

Ob navedenem je z drugim odstavkom tega člena določeno, da lahko javno podjetje na podlagi koncesije opravlja lokalne GJS tudi za občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja ( Občina Poljčane, Občina Slov. Bistrica ).

V skladu z določilom 6. člena veljavnega ZGD-1 smejo družbe kot dejavnost opravljati vse posle, razen tistih, ki se po zakonu ne smejo opravljati kot gospodarski posli. Družbe pa smejo opravljati gospodarske posle le v okviru dejavnosti, določene v statutu ali družbeni pogodbi. Na tej pravni podlagi so v 3. ost. tega člena navede vse dejavnosti javnega podjetja v skladu z veljavno Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/2007, 17/2008). Ne glede na navedeno pa sem družba opravljati tudi vse posle, potrebne za njen obstoj in opravljanje dejavnosti, ne pomenijo pa neposrednega opravljanja dejavnosti.

Na podlagi 6. odst. tega člena lahko javno podjetje izvaja naloge na podlagi podeljenega javnega pooblastila. Pravna podlaga tega določila je 2. odst. 121. člena Ustave RS (Uradni list RS, št. 33 I /1991-I, 42/97, 66/200, 24/2003, 69/2004, 68/2006 ), ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice javnemu podjetju z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih GJS.

Javna pooblastila se lahko izvršujejo na tri načine in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov.

- z izdajanjem posamičnih aktov oz. odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo ureja določena vprašanja oz. razmerja. V tem okviru lahko javno podjetje kot izvajalec lokalnih GJS v skladu s predpisi podrobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih GJS.

Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katere lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oz. fizičnih oseb. V teh primerih mora nosilec javnega pooblastila, za odločanje v posamičnih stvareh, katerega vsebina je upravna stvar, pri odločanju postopati po določilih veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP- Uradni list RS, št. 24/2006- UPB2, 105/2006 ZUS-1, 126/2007, 8/2010), če niso posamezna vprašanja z zakonom urejena drugače.

#### 10. člen

10. člen določa višino osnovnega kapitala in poslovne deleže posameznih občin ustanoviteljic javnega podjetja, ki ostajajo nespremenjeni. Višina osnovnega kapitala javnega podjetja je bila določen leta 1998 in predstavlja bilančno vrednost podjetja po delitveni bilanci med občinami ustanoviteljicami javnega podjetja. Osnovni vložek posamezne občine v osnovnem kapitalu podjetja je bil določen z upoštevanjem kriterija števila prebivalcev in količine povprečne uporabe vode v letih 1995, 1996, 1997. V letu 2008 se je povečal osnovni kapital podjetja z dokapitalizacijo - z vplačili občin ustanoviteljic v sorazmerju z deleži, kot so bili določeni v delitveni bilanci.

V skladu z določilom 475. člena ZGD-1 mora osnovni kapital d.o.o. znašati vsaj 7.500 EUR, osnovni vložek pa najmanj 50 EUR. V skladu s temi določili ZGD je bila izračunana vrednost poslovnega deleža posamezne občine ustanoviteljice javnega podjetja. Osnovni kapital javnega podjetja ostaja nespremenjen in znaša 171.470,15 EUR.

#### 11. člen

Udeležba ustanoviteljic in njihovi poslovni deleži so določeni z 1. odstavku tega člena in ostajajo nespremenjeni.

Z drugim odstavkom je določena omejitev pri prenosu poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev na druge osebe. Tako ni dopustno poslovnih deležev ali delov poslovnih deležev prenesti na fizične osebe in pravne osebe zasebnega prava ali na druge osebe javnega prava, ki niso občine. S tem določilom ustanoviteljice zasledujejo javni interes po ohranitvi statusa javnega podjetja v skladu z določilom 25. člena ZGJS, ki določa, da lahko javno podjetje ustanovita vlada ali lokalna skupnost v lasti države ali lokalne skupnosti. Z vstopom drugih fizičnih ali pravnih oseb tako ni izpolnjen pogoj iz tega člena za ohranitvi statusa pravne osebe javnega prava,

V skladu z določilom 481. člena ZGD-1 se poslovni deleži lahko odsvojijo ali dedujejo. Če z družbeno pogodbo ni drugače določeno, imajo družbeniki (občine ustanoviteljice) pod enakimi pogoji pri nakupu poslovnega deleža prednost pred drugimi osebami. Družbenik (občina ustanoviteljica), ki namerava prodati svoj poslovni delež mora druge družbenike (občine ustanoviteljice) pisno obvesti o nameravani prodaji in pogojih prodaje ter jih pozvati, da mu ji morebiti kupec (občina ustanoviteljica) sporoči svojo pripravljenost za nakup v enem mesecu po prejemu obvestila. Če je več družbenikov (občin ustanoviteljic) pripravljeno kupiti poslovni delež, postanejo imetniki prodanega deleža vsi kupcu skupaj.

7. odst. 481 čl. ZGD-1 določa, da lahko družbene pogodba določi, da je za odsvojitve poslovnega deleža osebami, ki niso družbeniki, potrebno soglasje večine ali vseh družbenikov in določi pogoje za izdajo soglasja. Na podlagi tega določila je oblikovano določilo 3 odst. 11. člena odloka na

način, da je za odsvojitve poslovnega deleža javnega podjetja osebam, ki niso družbeniki, potrebno soglasje vseh ustanoviteljic. V tem odstavku je tudi določeno, da s lahko soglasje za odsvojitve poslovnega deleža da samo v primeru, da je pridobitelj poslovnega deleža občina ali druga samoupravna lokalna skupnost.

4. odst. je oblikovan v skladu z določilom 8. odst. 481 čl. ZGD-1, ki določa, da lahko družbenik (občina ustanoviteljica) izstopi iz družbe (javnega podjetja), če noben od družbenikov (občin ustanoviteljic) ni pripravljen kupiti poslovnega deleža in družbeniki (občine ustanoviteljice) niso dali soglasja za prodajo poslovnega deleža osebi, ki ni družbenik (občina ustanoviteljica). Izstop družbenika iz družbe ureja ZGD-1 v 501.čl.

### **12. člen**

Zaradi ukinitvi računovodskega standarda 35 in s tem odprave računovodskega izkazovanja sredstev v upravljanju je bilo potrebno ustrezno urediti razmerja med občino kot lastnikom infrastrukture in izvajalcem GJS kot upravljalcem v pravnem smislu z poslovnim najemom. V pogodbi se določi komunalna infrastruktura, ki je predmet najema (seznam gradbenih objektov in opreme), višina najemnine, ki jo javno podjetje plačuje občini in je določena v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen komunalnih storitev (Uradni list 63 /09) v višini obračunane amortizacije, roki plačila najemnine, obveznosti javnega podjetja v zvezi z upravljanjem in vzdrževanjem komunalne infrastrukture, način izvajanja obnovitvenih investicij na infrastrukturi, določila v zvezi z zavarovanjem komunalne infrastrukture .

Skladno z 80. členom ZJF se najemnina od oddaje stvarnega premoženja v najem lahko uporabi samo za gradnjo, nakup in vzdrževanje stvarnega premoženja in je namenski prihodek proračuna občine, ki je lastnica GJI. Na ta način je z vidika priprave in izvrševanja proračuna zagotovljen namenski vir za financiranje obnovitvenih investicij v GJS.

### **13. člen**

Določilo tega člena je oblikovano v skladu z določilom 7. člena ZGD-1, ki določa, da je družba odgovorna za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Komunalna infrastruktura ni premoženje javnega podjetja in tako javno podjetje s tem delom premoženjem ne odgovarja.

2. odst. je oblikovan v skladu z določilom 472.čl. ZGD-1, ki določa, da družbeniki za obveznosti d.o.o. niso odgovorni.

### **14. člen**

Določilo je oblikovano v skladu z določili 507., 514. in 515. člena ZGD-1. Tako ima javno podjetje naslednje organe:

- skupščino
- nadzorni svet
- direktorja
- svet ustanoviteljev ( na podlagi Zakona o lokalni samoupravi)

### **15. člen**

Določilo 1.odst. tega člena je oblikovano v skladu z določilom 507. člena ZGD-1, ki določa, da družbeniki sprejmejo sklepe na skupščini.

3. odst. je oblikovan v skladu z določilom 505-člena ZGD-1, ki določa, da družbeniki odločajo o:

- sprejetju letnega poročila in uporabi bilančnega dobička,
- zahtevi za vplačilo osnovnih vložkov,
- vračanju naknadnih vplačil,

- delitvi in prenehanju poslovnih deležev,
- postavitvi in odpoklicu poslovodij,
- ukrepih za pregled in nadzor dela poslovodij,
- postavitvi prokurista in poslovnega pooblaščenca
- uveljavljanju zahtevkov družbe proti poslovodjem ali družbenikom v zvezi s povračilom škode, nastale pri ustanavljanju ali poslovođenju,
- zastopanju družbe v sodnih postopkih proti poslovodjem,
- v drugih zadevah, za katere tako določa zakon ali družbene pogodbe.

4. odstavek je oblikovan v skladu z določilom 596. člena ZGD-1, ki določa glasovalno pravico družbenikov. Z navedenim členom je določeno, da vsakih dopolnjenih 50 EUR osnovnega vložka daje družbeniku en glas.

6. odstavek je oblikovan v skladu z določilom 510. člena ZGD-1, ki določa, da skupščina družbenikov veljavno odloča, če je navzočih toliko družbenikov, da imajo večino glasov. Če ni z zakonom ali družbeno pogodbo določeno drugače, odločajo družbeniki na skupščini z večino oddanih glasov.

#### **16. člen**

Z aktom o ustanovitvi javnega podjetja (d.o.o.) se lahko določi, da ima družba (javno podjetje) nadzorni svet, ki je organ nadzora. ZGD-1 v 514. členu določa, da se za nadzorni svet, če ga d.o.o. ima smiselno uporabljajo določila o nadzornem svetu v delniški družbi, če družbena pogodba ne določa drugače. V 1. odstavku tega člena je določeno, da ima NS 9 članov. Za člana NS pa je lahko imenovana fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje določene z zakonom (2. odst. 255. čl. ZGD-1, ki določa, da je za člana NS lahko imenovana vsaka poslovno sposobna fizična oseba, razen oseba, ki je že član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe, je bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja ali NS 5 let od pravnomočnosti sodbe in 2 leti po prestani zaporni kazni. V nadaljevanju ne more biti član NS oseba, ki ji je bil izrečen ukrep prepovedi opravljanja poklica in sicer dokler traja prepoved ali je bila kot član organa vodenja ali nadzora družbe nad katerim je bil začeti stečajni postopke, pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij.

Ob navedenem pa ZGD-1 v 273. čl. določa, da član NS ne more biti: član uprave odvisne družbe, prokurist ali pooblaščenec te družbe, član uprave druge kapitalske družbe, v katerem NS je član uprave te družbe, oseba, ki je član NS ali upravnega odbora že v treh družbah ali oseba, ki ne izpolnjuje pogojev, ki jih določa akt o ustanovitvi javnega podjetja.

Besedilo 3. odst. je oblikovano v skladu z določilom 274. in 275. čl. ZGD-1., ki določa, da člane NS, ki zastopajo interese družbenikov voli skupščina, skupščina lahko odpokliče člane NS, ki jih je izvolila, pred potekom mandatne dobe. Za sklep o odpoklicu pa je potrebna najmanj  $\frac{3}{4}$  večina oddanih glasov,

Besedilo 4. odstavka je oblikovano v skladu z določili veljavnega Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (ZSDU- Uradni list RS, št. 42/2007- UPB1), ki v 78. členu določa, da se sodelovanje delavcev pri upravljanju v organih družbe uresničuje preko predstavnikov delavcev v organih vodenja in nadzora družbe in sicer v dvotirnem sistemu upravljanja preko predstavnikov delavcev v NS družbe. Število delavcev v NS se določi z ustanovitvenim aktom družbe, vendar ne sme biti manjše od  $\frac{1}{3}$  članov in ne večje od polovice vseh članov NS družbe (79. čl ZSDU).

Besedilo 5. odst. Je oblikovano v skladu z določilom 1.odst. 278.čl. ZGD-1, ki določa, da mora NS med svojimi člani izvoliti predsednika in najmanj enega namestnika.

#### **17. člen**

Mandat članov NS je omejen na 4 leta. Po preteku mandata pa je član NS lahko ponovno izvoljen.

#### **18. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določil 281.čl. ZGD-1, ki določa, da NS nadzoruje vodenje poslov družbe.

NS lahko pregleduje in preverja knjige in dokumentacijo družbe, njeno blagajno, shranjene vrednostne papirje in zaloge blaga ter druge stvari.

NS lahko od uprave zahteva kakršnekoli informacije, potrebne za izvajanje nadzora. NS lahko tudi skliče skupščino. NS lahko da skupščini predlog za imenovanje revizorja, ki mora temeljiti na predlogu revizijske komisije ZGD-1 v navedenem členu določa, da se vodenje poslov ne more prenesti na NS, akt o ustanovitvi ali pa NS lahko določita, da se smejo posamezne vrste poslov opravljati le z njegovim soglasjem. Če NS zavrne soglasje, lahko uprava ( direktor ) zahteva, da o soglasju odloča skupščina. Za sklep s katerim skupščina, da soglasje, je potrebna najmanj  $\frac{3}{4}$  oddanih glasov.

#### **19. člen**

Določa, da nadzorni svet opravlja svojo dejavnost na sejah in da je sklepčen, če je na seji prisotnih najmanj 5 članov, odločitev pa je sprejeta, če zanjo glasuje večina vseh članov. Vsak član NS ima en glas.

Z 2. odst. je dopuščeno, da sodelovanje članov NS na seji z oddajo glasov s pomočjo pisem, telefonsko, s telefaksom, po elektronski pošti ali na drug podoben način.

#### **20. člen**

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 284.čl. ZGD-1,ki določa, da se lahko članom NS za njihovo delo zagotovi plačilo, kar določi akt o ustanovitvi ali skupščina. Plačilo mora biti v ustreznem razmerju z nalogami članov NS in finančnim položajem družbe.

#### **21. člen**

1.odst. je oblikovan v skladu z določilom 515 čl. ZGD-1, ki določa ,da ima družba enega ali več poslovodij, ki na lastno odgovornost vodijo posle družbe in jo zastopajo.

V 2. odst. so navedene pristojnosti direktorja javnega podjetja.

#### **22. člen**

Vsebina je oblikovana v skladu z določilom 15. člena odloka, ki določa, da direktorja imenuje in razrešuje skupščina podjetja, na podlagi javnega razpisa,

#### **23. člen**

Določa pogoje za imenovanje direktorja. ZGD-1 glede ureditve vprašanj, ki se nanašajo na poslovodjo d.o.o. napotuje na smiselno uporabo določil o poslovodstvu d.d. ( 6. odst. 515 čl. ZGD-1). Na podlagi navedenega in v skladu z določilom 2. odst. 255.čl. ZGD-1 je lahko direktor vsaka poslovno sposobna fizična oseba, razen oseba; ki je že član drugega organa vodenja ali nadzora te družbe, je bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja zoper gospodarstvo, zoper delovno razmerje in socialno varnost, zoper pravni promet, zoper premoženje, zoper okolje, prostor in naravne dobrine. Ta oseba ne sme biti član organa vodenja 5 let od pravnomočnosti sodbe in 2 letu po prestani kazni. , v nadaljevanju ne more biti imenovan za direktorja oseba, ki ji je bil izrečen ukrep prepovedi opravljanja poklica in sicer dokler traja prepoved ali je bila kot član organa vodenja ali nadzora družbe, na katerim je bil začet stečajni postopke , pravnomočno obsojena na plačilo odškodnine



upnikom v skladu z določbami zakona, ki ureja finančno poslovanje podjetij, o odškodninski odgovornosti, in sicer 2 leti po pravnomočnosti sodbe.

V 2. odst. so določeni posebni pogoji za imenovanje direktorja.

### **30. člen**

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 62. člena ZGJS, ki določa, da se prihodki javnega podjetja, ki izvirajo iz opravljanja GJS oz. zagotavljanja javnih dobrin, določijo z aktom o ustanovitvi javnega podjetja.

Tako je določeno, da se dejavnosti javnega podjetja financirajo :

- s plačili za storitev,
- s prodajo blaga in storitev na trgu,
- iz sredstev ustanoviteljic
- iz drugih virov.

Uporabniki za uporabo dobrin, ki so izmerljive, plačujejo ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila. Cene se oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom.

### **31. člen**

S prvim odstavkom je določeno, da ugotavljanje poslovnega izida poteka v skladu s predpisi in sprejeto poslovno politiko javnega podjetja.

Z drugim odstavkom je določeno, da morebitno izgubo javnega podjetja, ki bi nastala pri opravljanju dejavnosti GJS pokrivajo ustanoviteljice v primeru, da cene GJS ne pokrivajo vseh stroškov izvajanja GJS. Cilj predlaganega besedila je v trajnem zagotavljanju dejavnosti lokalnih GJS in ohranitvi javnega podjetja.

### **33. člen**

V skladu z določilom 4. odst. 61. člena ZLS morajo občinski sveti občin ustanoviteljic javnega podjetja za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin ustanoviti skupni organ, ki ga sestavljajo župani.

V letu 2008 so vse občine ustanoviteljice javnega podjetja tudi sprejele Odlok o ustanovitvi Sveta ustanoviteljev javnega podjetja.

Ker je bil v letu 2010 sprejeti Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 38/2010), ki je v končnih določbah razveljavil 3. alinejo 26. člena in 27. člen ZGJS, ki sta urejevali ustanoviteljske pravice občin ustanoviteljic javnega podjetja je potrebno zaradi te razveljavitve, uskladiti tudi Odlok o ustanovitvi skupnega organa z določili zakona. Ker se lahko ta tematika določa tudi v skupnem Odloku o ustanovitvi javnega podjetja so se določbe Odloka o ustanovitvi skupnega organa in zahtevane uskladitve prenesel v Odlok o ustanovitvi in sicer v : 33. členu, 34. členu, 35. členu, 36. členu, 37. členu, 38. členu, 39. členu, 40. in 41. členu.

Alenka Turin

Pravna služba OKP Rogaška Slatina d.o.o.



**OBČINA  
ROGAŠKA SLATINA  
Odbor za cestno in komunalno  
infrastrukturo**

Številka: 032-3/2011

Datum: 9. 2. 2011

## **ZAPISNIK**

1. seje Odbora za cestno in komunalno infrastrukturo z dne 2. 2. 2011, s pričetkom ob 13. uri v sejni sobi občine Rogaška Slatina, Izletniška ulica. 2.

Prisotni: Martin Kidrič, Boris Führer, mag. Jasna Junkar, Željko Vrečar in Cvetko Sedminek – člani odbora;  
Alenka Turin in mag. Bojan Pirš – OKP Rogaška Slatina d.o.o.;  
mag. Branko Kidrič, Petra Gašparić in Vlado Kučan – Občina Rogaška Slatina.

Župan mag. Branko KIDRIČ je pozdravil prisotne, podal utemeljitev za sklic prve seje na podlagi določil 69. člena Poslovnika Občinskega sveta ter sklepa Občinskega sveta o imenovanju Komisije za cestno in komunalno infrastrukturo.

Župan je predlagal naslednji dnevni red:

1. Konstituiranje delovnega telesa.
2. Obravnava Odloka o ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina d.o.o.
3. Razno.

Dnevni red so člani odbora potrdili v predlagani vsebini.

### **K 1. točki**

#### **KONSTITUIRANJE DELOVNEGA TELESA**

Župan mag. Branko Kidrič je članom odbora predstavil sodelujoče seji in spregovoril o pomenu dela odbora ter o številnih aktivnostih in projektih, ki jih občina že izvaja ali pa bo k njim pristopila v tem letu na področju cestne in komunalne infrastrukture, poslovanja javnega podjetja OKP Rogaška Slatina d.o.o. ter ostalih področij.

Župan mag. Branko Kidrič je sejo odbora zapustil, vodenje seje pa je prevzel predsednik odbora, g. Martin Kidrič.

## K 2. točki

### **OBRAVNAVA ODLOKA O USTANOVITVI OKP JAVNEGA PODJETJA ZA KOMUNALNE STORITVE ROGAŠKA SLATINA d.o.o.**

Uvodno obrazložitev je podala ga. Petra Gašparič, vodja oddelka za splošne in kadrovske zadeve pri Občini Rogaška Slatina. Poudarila je cilje in vsebovane spremembe v predlagani novelaciji odloka ter izpostavila dejstvo, da se razmerja med poslovnimi deleži soustanoviteljicami in deleži pri odločanju ne spreminjajo.

V okviru predstavitve sta sodelovala še ga. Alenka Turin in mag. Bojan Pirš iz javnega podjetja OKP Rogaška Slatina d.o.o.

Predsednik odbora je člane pozval k razpravi.

G. Željko Vrečar je v razpravi postavil vprašanja, povezana z določbami obravnavanega odloka, in sicer:

- odgovornost proračuna za poslovanje javnega podjetja,
- vprašanje najemnine občinske infrastrukture, s katero javno podjetje upravlja,
- ustanoviteljski deleži in njihova višina,
- podal pripombo na pretekli rok tj. 18. 11. 2010 za spremembe v organih.

Na postavljena vsebinska vprašanja so bili na seji s strani sodelujočih podani odgovori ter sprejet sklep, da bodo odgovori pripravljene v pisni obliki, v obliki bolj strnjene in detaljno obrazloženega gradiva in posredovani skupaj za gradivom in zapisnikom odbora na sejo občinskega sveta, z namenom, da se vsebine posameznih določb na ta način konkretno predstavijo svetnikom.

Odgovore pripravi oz. dopolni pravna služba OKP Rogaška Slatina d.o.o., v pisni obliki najkasneje do 15. 2. 2011.

Po razpravi, v kateri so sodelovali prisotni člani odbora in ostali, je bil soglasno sprejet naslednji

### **s k l e p :**

**Odlok ustanovitvi OKP javnega podjetja za komunalne storitve Rogaška Slatina d.o.o. se posreduje občinskemu svetu v 1. obravnavo.**

## K 3. točki

### **RAZNO.**

Razprave ni bilo, zato je predsednik odbora sejo zaključil ob 15.00 uri.

Vročiti:

- članom odbora,
- oddelek za finance
- oddelek za okolje in prostor

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva



Martin KIDRIČ  
Predsednik odbora