



**OBČINA
ROGAŠKA SLATINA**

**DODATNO GRADIVO
ZA 6. SEJO OBČINSKEGA SVETA**



**OBČINA
ROGAŠKA SLATINA**

Občinski svet

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

Telefon: 03/ 81-81-700

Telefaks: 03/ 81-81-724

Številka: 0320-0003/2011

Datum: 30.3.2011

6. redna seja Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina

GRADIVO ZA DODATNO TOČKO DNEVNEGA REDA

Predlagatelj: mag. Branko Kidrič

Zadeva: **Obravnavanje problematike ne vključitve Občine Rogaska Slatina v obmejna problemska območja po določenih Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij**

Pravne podlage: **Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij, neobjavljena**

Priloge: Besedilo na Vladi sprejete uredbe
Dopis občine SVLR-ju z dne 10.3.2011
Odgovor z dne 24.03.2011

Poročevalka: Brigita Kregar Drogenik

Predlog sklepa: **Občinski svet Občine Rogaska Slatina predlaga oziroma zahteva, da Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko v skladu s svojimi pristojnostmi, ki izhajajo iz Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij, ponovno preveri vrednost merila dostopnosti do najbližjega priključka avtoceste za občino Rogaska Slatina ter upošteva dejansko stanje na osnovi katerega tudi občina Rogaska Slatina sodi v območje, ki ga definira Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij.**



**OBČINA
ROGAŠKA SLATINA
ŽUPAN**

Datum: 28.3.2011

**OBČINSKEMU SVETU
OBČINE ROGAŠKA SLATINA**

Zadeva: Obravnava problematike ne vključitve Občine Rogaska Slatina v obmejna problemska območja po določitvi Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij

V mesecu marcu je Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko v vladno proceduro sprejemanja poslala Predlog uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij. Navedena Uredba pa naj bi bila v nadaljevanju pogoj za objavo državnega javnega razpisa za sofinanciranje investicij podjetij v obmejnih problemskih območjih, saj zaradi gospodarske krize podjetja težko čakajo na sredstva, ki so že zagotovljena v državnem proračunu 2011.

Pri pregledu Predloga uredbe v občinskih strokovnih službah je bilo ugotovljeno, da v Upravni enoti Šmarje pri Jelšah, edino Občina Rogaska Slatina ni uvrščena v seznam občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine, če že ni obmejna občina glede na uporabljena merila v navedenem Predlogu uredbe, saj naša občina s sosednjo Republiko Hrvaško deli več kot 10 km skupne meje.

Ob skrbni proučitvi uporabljenih kriterijev za določitev problemskih območij je bilo ugotovljeno, da Rogaska Slatina izpolnjuje pogoj, da več kot 50 odstotkov prebivalstva živi v deset kilometrskem obmejnem pasu, izpolnjuje tudi drugi pogoj, da ima primanjkljaj delovnih mest (indeks DM/DAP 2009 je 92,2), ne izpolnjuje pa tretjega pogoja-podpovprečne gostoto poselitve (indeks Občine Rogaska Slatina je 154,8).

Za določitev občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine pa se upošteva merilo več kot 45 minutna povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste/hitre ceste ali pa drugo merilo delež območja Natura 2000 v občini višji od 150% slovenskega območja Natura 2000. Drugemu kriteriju naša občina ne zadosti, ob vključitvi Krajinskega parka Boč je delež bistveno premajhen. Smo pa po našem prepričanju na meji izpolnjevanja prvega merila-časovne dostopnosti do avtoceste, ki mora biti večja od 45 minut.

Prepričani smo, da upoštevajoč cestnoprometne predpise v naseljih ob regionalnih cestah v smeri AC uvoza Dramlje ali AC uvoza Slovenska Bistrica in povprečno stanje gostote prometa na obeh omenjenih cestah, izračun za Občino Rogaska Slatina v realnosti ne zdrži, ne glede na v uredbi uporabljeno metodo izmere razdalje po cestni mreži.

Zato upravičeno smatramo, da Občina Rogaska Slatina sodi v seznam občin, ki izpolnjujejo merila za vključitev v obmejno problemsko območje. Po našem mnenju, na osnovi nekajkratnih dejanskih meritev, znaša povprečna dostopnost do AC uvoza Dramlje, ki je oddaljen 29,6 kilometrov, 46 minut.

Regionalna cesta do najbližjega AC uvoza vodi skozi najmanj 15 naselij, kjer je omejitev hitrosti 50 km/h, na tej relaciji je 7 cestno-železniških prehodov-od tega so v naselju Grobelno kar trije in voznik mora imeti veliko srečo, da stoji samo pri enem prehodu. V Šentjurju je na tej relaciji pet semaforiziranih križišč. Prav tako je večji del dneva na celotni relaciji zelo zgoščen promet, k temu pa velja dodati še dejstvo, da je konfiguracija ceste takšna, da je varno prehitevanje mogoče le na dveh odsekih na tej poti.

Občinske strokovne službe so 10. marca 2011 na SVRL naslovile ugovor oziroma pripombe, v katerem so navedeni prej nanizani argumenti s prošnjo, da še enkrat pretehtajo uporabljena merila za določitev obmejnih problemskih območij, saj občina Rogaška Slatina, ki se v zadnjih desetletjih sooča s porastom brezposelnosti zaradi propada nekdanjih večjih gospodarskih subjektov (KORS, Steklarska nova, Zdravilišče Rogaška Slatina,..), na ta način izgublja dodatno priložnost za reševanje nastale gospodarske situacije. Župan je obiskal Službo vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in jim prej navedene argumente tudi osebno predstavil.

Istočasno so občinske strokovne službe posredovale prilagojen ugovor na Skupnost občin Slovenije in Združenje občin Slovenije, saj obe instituciji v imenu slovenskih občin sodelujeta pri medresorskem usklajevanju ob sprejemanju zakonskih in podzakonskih dokumentov.

Vlada je na redni seji 24.3.2011 sprejela Uredbo. V ponedeljek, 28.3.2011, štiri dni po sprejemu Uredbe, smo prejeli odgovor SVRL-ja iz katerega izhaja, da njihov uporabljen model izračuna dostopnosti upošteva le parametre v zvezi s poseljenostjo/naselji in povezanimi omejitvami hitrosti v naseljih ter da se zavedajo, da je tovrsten izračun lahko v škodo tistih, ki se na poti srečujejo z različnimi zastoji, ki v njihovem izračunu niso upoštevani.

Glede na dejstvo, da Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij določa, da bo SVRL stalno preverjala vrednosti meril iz Uredbe in ob morebitnih drugačnih uvrstitvah občin med obmejna problemska območja predlagala ustrezne spremembe Uredbe, kamor spadajo tudi izboljšava uporabljene metodologije izračunov in vzpostavljanje baz podatkov menimo, da moramo vložiti vse napore v to, da se metodologija za izračun dostopnosti do avtoceste dopolni oz. upošteva tudi ostale faktorje, ki podaljšujejo čas potovanja do avtoceste.

Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme sklep kot je v prilogi, saj na ta način pomagamo podjetjem iz naše občine, v nadaljevanju pa tudi občini do tega, da postanemo potencialni upravičenci do pridobitve državnih sredstev za prepotrebne investicije v razvoj gospodarstva in posledično razvoj občine.

Brigita KREGAR-DROFENIK
Podsekretarka

mag. Branko KIDRIČ
Župan



**OBČINA
ROGAŠKA SLATINA**

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina
Telefon: 03/ 81-81-700
Telefaks: 03/ 81-81-724

Datum: 10.3.2011

REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE RS ZA LOKALNO POLITIKO
mag. Igor Strmšnik, namestnik direktorja
Dunajska cesta 58
1000 LJUBLJANA

Zadeva: Pripombe na predlog Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij

Spoštovani,

pri pregledu predloga Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij nas je presenetilo dejstvo, da Občina Rogaška Slatina ni vključena niti v seznam občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine, če že ni obmejna občina glede na uporabljena merila in dejstvo da leži v obmejnem pasu z Republiko Hrvaško.

Ob upoštevanju meril za določitev obmejnih občin, Rogaška Slatina izpolnjuje pogoj, da več kot 50 odstotkov prebivalstva živi v deset kilometrskem obmejnem pasu, izpolnjuje tudi drugi pogoj, da ima primanjkljaj delovnih mest (indeks DM/DAP 2009 je 92,2), ne izpolnjuje pa tretjega pogoja-podpovprečne gostoto poselitve (indeks Občine Rogaška Slatina je 154,8).

Za določitev občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine pa se upošteva merilo več kot 45 minutna povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste/ hitre ceste ali pa drugo merilo delež območja Natura 2000 v občini višji od 150% slovenskega območja Natura 2000. Drugemu kriteriju naša občina ne zadosti, smo pa po našem prepričanju na meji izpolnjevanja prvega merila-časovne dostopnosti do avtoceste, ki mora biti večja od 45 minut.

Prepričani smo, da upoštevajoč cestnoprometne predpise v naseljih ob regionalnih cestah v smeri AC uvoza Dramlje ali AC uvoza Slovenska Bistrica in povprečno stanje gostote prometa na obeh omenjenih cestah, izračun v Preglednici št. 1 za Občino Rogaška Slatina ne glede na izmerjeno razdaljo po cestni mreži v realnosti ne zdrži.


Zato upravičeno smatramo, da Občina Rogaška Slatina sodi v seznam občin, ki izpolnjujejo merila za vključitev v obmejno problemsko območje. Po našem mnenju, na osnovi nekajkratnih dejanskih meritev, znaša dostopnost do najbližjega AC uvoza, ki je oddaljen 29,6 kilometrov, 46 minut.

Regionalna cesta do najbližjega AC uvoza vodi skozi najmanj 15 naselij, kjer je omejitev hitrosti 50 km/h, na tej relaciji je 7 cestno-železniških prehodov-od tega so v naselju Grobelno kar trije in voznik mora imeti veliko srečo, da stoji samo pri enem prehodu. Kot smo že predhodno navedli, je na tej relaciji zelo zgoščen promet, k temu pa velja dodati še

dejstvo, da je konfiguracija ceste takšna, da je varno prehitevanje mogoče le na dveh odsekih na tej poti.

Glede na navedeno vas prosimo, da še enkrat pretehtate uporabljena merila za določitev obmejnih problemskih območij, saj občina Rogaška Slatina, ki se v zadnjih desetletjih sooča s porastom brezposelnosti zaradi propada nekdanjih večjih gospodarskih subjektov (KORS, Steklarska nova, Zdravilišče Rogaška Slatina,..), na ta način izgublja dodatno priložnost za reševanje nastale gospodarske situacije.

S spoštovanjem,


mag. Branko KIDRIČ
ŽUPAN





REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE RS ZA LOKALNO SAMOUPRAVO
IN REGIONALNO POLITIKO

URAD ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN REGIONALNI RAZVOJ

Sektor za izvajanje regionalnega razvoja

Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

OBČINA ROGAŠKA SLATINA
Izletniška ulica 2

3250 Rogaska Slatina

T: 01 32 01 357
F: 01 32 01 301
E: gp.svlr@gov.si
www.svlr.gov.si

Prejeto: 28. 03. 2011 K. Zadeni	Sig. z.: 403
Sifra zad.: 007-0001/2011	Pril.: -
V vrednost: 100	Vred.: ✓

Številka: 007-89/2010/18

Datum: 24. 3. 2011

**Zadeva: Odgovor na pripombe na predlog Uredbe o določitvi obmejnih
problemskih območij**

Spoštovani!

Prejeli smo vaš dopis v katerem navajate, da vas je presenetilo, da Občina Rogaska Slatina ni vključena med obmejna problemska območja. Vaša ključna pripomba se nanaša na podatek o povprečni dostopnosti v občini do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste, ki zanaša 29 minut.

Predlog Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij v 3. členu določa merila za določitev občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine. Kot merilo za vključitev se upošteva, poleg visokega deleža površine Nature 2000, več kot 45-minutna povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste.

Povprečna dostopnost v občini do najbližjega priključka do avtoceste ali hitre ceste je izračunana kot povprečni dostopni čas z avtomobilom po mreži cest. Model za izračun dostopnosti upošteva naslednja dejstva:

- Izračunan je rastrski model povprečne dostopnosti za celo Slovenijo ločljivosti 100x100 metrov.
- Povprečni dostopni čas do najbližjega priključka je računani s pomočjo lokacij stavb z hišno številko.

Povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste v občini se računa le na poseljeno ozemlje občine, poleg tega pa so v izračun potovalnega časa vključeni tudi parametri trenja, ki vplivajo na to, da upoštevana hitrost v naseljih 50 km/h oziroma izven naselij 90 km/h ni konstanta, ampak odraz umeščenosti mreže cest v prostoru. Model je izračunan za celotno Slovenijo, kar lahko vpliva, da so izračuni lahko v škodo tistih, ki se na poti srečujejo s prometnimi zastoji. Ta vidik smo podrobno proučili vendar ne najdemo metodologije oziroma objektivnih podatkov, ki bi takšne dogodke lahko zajeli.

Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij določa, da bo Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko stalno preverjala

vrednosti meril iz uredbe in ob morebitnih drugačnih uvrstitvah občin med obmejna problemska območja predlagala ustrezne spremembe uredbe. V ta okvir sodi tudi morebitni napredek pri razvoju metodologij in vzpostavljanju baz podatkov.

S spoštovanjem,

Pripravil:
mag. Janez Topolšek
Višji svetovalec



mag. Igor Strmšnik
NAMEŠTNIK DIREKTORJA

Poslati:

- OBČINA ROGAŠKA SLATINA, Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina (s povratnico!).

I. BESEDILO ČLENOV UREDBE

Na podlagi prvega odstavka 24. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 z dne 18. 3. 2011) izdaja Vlada Republike Slovenije

Uredbo

o določitvi obmejnih problemskih območij

1. člen (vsebina)

S to uredbo se natančneje določajo merila za določitev obmejnih problemskih območij in občine, ki izpolnjujejo ta merila.

2. člen (merila za določitev obmejnih občin)

- (1) Za ugotavljanje primanjkljaja delovnih mest iz prvega odstavka 24. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11; v nadaljnjem besedilu: zakon) se število delovno aktivnega prebivalstva, ki dela v občini pomnoži s 100 in deli s številom delovno aktivnega prebivalstva, ki biva v občini. Občine s primanjkljajem delovnih mest so tiste, pri katerih je rezultat tega izračuna manjši od 100.
- (2) Podpovprečno gostoto poselitve iz prvega odstavka 24. člena zakona imajo občine, v katerih je število prebivalcev na kvadratni kilometer manjše od slovenskega povprečja.

3. člen (merila za določitev občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine)

- (1) Pri določanju občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine se povprečna dostopnost v občini do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste (prvi odstavek 24. člena zakona) izračuna kot povprečni dostopni čas z avtomobilom po mreži cest. Vrednosti se zaokrožijo na cela števila.
- (2) Občine z visokim deležem površine vključene v območje Natura 2000 (prvi odstavek 24. člena zakona) so občine v katerih predstavlja delež površine vključene v območje Natura 2000 več kot 150 odstotkov slovenskega povprečja vključenosti površin občin v območja Natura 2000.

4. člen (obmejna problemska območja)

Glede na določbe prvega odstavka 24. člena zakona in merila iz 2. in 3. člena te uredbe ter ob upoštevanju najnovejših razpoložljivih podatkov o vrednostih meril se v obmejna problemska območja uvrstijo občine: Bistrica ob Sotli, Ajdovščina, Apače, Benedikt, Bloke, Bohinj, Bovec, Brda, Brežice, Cankova, Cerklje, Cirkulane, Črenšovci, Črna na Koroškem, Črnomelj, Divača, Dobrovniki, Dolenjske Toplice, Dravograd, Gorje, Gornji Petrovci, Grad,

Hodoš, Hrpelje - Kozina, Ilirska Bistrica, Jezersko, Kanal, Kobarid, Kobilje, Kočevje, Komen, Kostanjevica na Krki, Kostel, Kozje, Kranjska Gora, Kungota, Kuzma, Lendava, Loška dolina, Loški Potok, Lovrenc na Pohorju, Luče, Majšperk, Metlika, Mežica, Miren - Kostanjevica, Moravske Toplice, Muta, Ormož, Osilnica, Pesnica, Pivka, Podčetrtek, Podlehnik, Podvelka, Postojna, Preddvor, Prevalje, Puconci, Radlje ob Dravi, Ravne na Koroškem, Ribnica, Ribnica na Pohorju, Rogašovci, Rogatec, Ruše, Selnica ob Dravi, Semič, Slovenj Gradec, Solčava, Središče ob Dravi, Sveta Ana, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Sveti Tomaž, Šalovci, Šentjernej, Šmarje pri Jelšah, Tolmin, Tržič, Velika Polana, Videm, Vipava, Vuzenica, Zavrč, Žetale in Žirovnica.

5. člen
(preverjanje vrednosti meril)

Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko stalno preverja vrednosti meril iz te uredbe na podlagi razpoložljivih podatkov in v primeru sprememb podatkov, ki narekujejo drugačno uvrstitev občin med obmejna problemska območja pripravi ustrezen predlog spremembe te uredbe.

6. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.:
Ljubljana, dne
EVA: 2010-1536-0007

Vlada Republike Slovenije

Borut Pahor
Predsednik

II. OBRAZLOŽITEV

Obmejna problemska območja določa 24. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 z dne 18. 3. 2011). To so obmejne občine in občine, ki neposredno mejijo na obmejne občine. Obmejne občine po navedenem zakonu so občine, v katerih več kakor 50 odstotkov prebivalcev živi v desetkilometrskem obmejnem pasu in ki imajo primanjkljaj delovnih mest ter podpovprečno gostoto poselitve. Pri občinah, ki neposredno mejijo na obmejne občine, se kot merilo za vključitev v obmejna problemska območja upošteva več kot 45-minutna povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste ali visok delež površine, vključene v območje Nature 2000. Navedeni zakon določa, da Vlada Republike Slovenije z uredbo natančneje določi merila za določitev obmejnih problemskih območij in seznam občin, ki izpolnjujejo ta merila.

Uredba v 2. členu določa merila za določitev obmejnih občin. Obmejne občine so občine, v katerih več kakor 50 odstotkov prebivalcev živi v desetkilometrskem obmejnem pasu in ki imajo primanjkljaj delovnih mest ter podpovprečno gostoto poselitve. Občine, ki imajo primanjkljaj delovnih mest, se določijo tako, da se število delovno aktivnega prebivalstva po kraju dela v občini, pomnoženo s 100, deli s številom delovno aktivnega prebivalstva po kraju prebivanja. Občine s primanjkljajem delovnih mest so tiste, pri katerih je izračun manjši od 100. Podpovprečno gostoto poselitve imajo občine, pri katerih je število prebivalcev na kvadratni kilometer manjše od slovenskega povprečja.

Uredba v 3. členu določa merila za določitev občin, ki neposredno mejijo na obmejne občine. Kot merilo za vključitev se upošteva več kot 45 minutna povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste ali visok delež površine, vključene v območje Nature 2000. Povprečna dostopnost v občini do najbližjega priključka do avtoceste ali hitre ceste se izračuna kot povprečni dostopni čas z avtomobilom po mreži cest.

Občine z visokim deležem površine, vključene v območje Nature 2000, so tiste, pri katerih je delež tega območja v občini višji od 150 odstotkov slovenskega povprečja območja Nature 2000.

Uredba v 4. členu določa občine, ki spadajo med obmejna problemska območja. Glede na določbe prvega odstavka 24. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja ter merila iz 2. in 3. člena te uredbe ter ob upoštevanju zadnjih razpoložljivih podatkov o vrednostih meril se v obmejna problemska območja uvrščajo občine: Bistrica ob Sotli, Ajdovščina, Apače, Benedikt, Bloke, Bohinj, Bovec, Brda, Brežice, Cankova, Cerklje, Cirkulane, Črenšovci, Črna na Koroškem, Črnomelj, Divača, Dobrovnik, Dolenjske Toplice, Dravograd, Gorje, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Hrpelje - Kozina, Ilirska Bistrica, Jezersko, Kanal, Kobarid, Kobilje, Kočevje, Komen, Kostanjevica na Krki, Kostel, Kozje, Kranjska Gora, Kungota, Kuzma, Lendava, Loška dolina, Loški Potok, Lovrenc na Pohorju, Luče, Majšperk, Metlika, Mežica, Miren - Kostanjevica, Moravske Toplice, Muta, Ormož, Osilnica, Pesnica, Pivka, Podčetrtek, Podlehnik, Podvelka, Postojna, Preddvor, Prevalje, Puconci, Radlje ob Dravi, Ravne na Koroškem, Ribnica, Ribnica na Pohorju, Rogašovci, Rogatec, Ruše, Selnica ob Dravi, Semič, Slovenj Gradec, Solčava, Središče ob Dravi, Sveta Ana, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Sveti Tomaž, Šalovci, Šentjernej, Šmarje pri Jelšah, Tolmin, Tržič, Velika Polana, Videm, Vipava, Vuzenica, Zavrč, Žetale in Žirovnica.

5. člen uredbe določa, da bo Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko preverjala vrednosti meril iz uredbe na podlagi razpoložljivih podatkov in ob morebitnih drugačnih uvrstitvah občin med obmejna problemska območja predlagala ustrezne spremembe uredbe.

V nadaljevanju je priložena preglednica s podatki po občinah.