



OBČINA ROGAŠKA SLATINA

OBČINSKI SVET

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina

T: 03 81 81 700

F: 03 81 81 724

E: obcina@rogaska-slatina.si

www.rogaska-slatina.si

Številka: 0320-0007/2021

Datum: 15. 10. 2021

Zadeva: **Gradivo za 5. točko dnevnega reda 25. seje Občinskega sveta občine Rogaška Slatina**

Predlagatelj: **mag. Branko Kidrič, župan**

Zadeva: **Predlog sklepa o višini grobnine na pokopališčih v Občini Rogaška Slatina**

Pravna podlaga: 21. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 34. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/16), 16. člen Statuta Občine Rogaška Slatina (Uradni list RS, št. 67/17), 73. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Rogaška Slatina (Uradni list RS, št. 67/17)

Poročevalca: g. Marko Drofenik in prof. dr. Boštjan Brezovnik

Priloga: Poročilo strokovne komisije v postopku podelitve koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Rogaška Slatina, št. 354-005/2019-27 z dne 6.7.2021

Predlog sklepa: Občinski svet Občine Rogaška Slatina s tem sklepom določi višino grobnine na pokopališčih v občini, in sicer na:
pokopališču Brestovec,
pokopališču Sv. Florijan,
pokopališču Kostrivnica.

Višina grobnine za naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope na pokopališčih znašajo:

- za enojni grob 17,97 EUR (brez DDV),
- dvojni grob 28,75 EUR (brez DDV),
- grobničo 75,48 EUR (brez DDV) in
- žarni grob 14,38 EUR (brez DDV).



Številka: 0320-0007/2021
Datum: 15. 10. 2021

Zadeva: **Predlog sklepa o višini grobnine na pokopališčih v Občini Rogaska Slatina**

1 Pravni temelj za sprejem sklepa

V skladu z določilom prvega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da najemnik za najem groba plačuje grobnino. Grobnina je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst groba in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravitelja pokopališča, s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča.

2 Izvajanje pokopališke dejavnosti v Občini Rogaska Slatina

Občina Rogaska Slatina se razteza na 71,5 m² površin in obsega 41 naselij v treh krajevnih skupnostih. Gostota naseljenosti znaša 154,8 preb./km² in je nad slovenskim povprečjem (102,1 preb./km²). Občina je nastala sredi devetnajstega stoletja na osnovi katastrske delitve kot manjša upravna in statistična enota in se je hitro povzpela do urejene avtonomije v takratni Avstriji. Po drugi svetovni vojni, v socialistični Jugoslaviji, se je organizirala v skupnost ljudi z oblastjo ljudskih odborov. Ukinjena je bila malo po tem, ko je postala organ družbenega samoupravljanja. Leta 1994 je v samostojni Republiki Sloveniji bil sprejet Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij, kjer se je občina formalizirala kot Občina Rogaska Slatina. Rogaska Slatina leži v Severnem Posotelu, na vzhodnem in osrednjem delu Štajerske pokrajine in je del savinske statistične regije. Sestavlja jo mestna KS Rogaska Slatina, KS Kostrevnica in KS Sv. Florijan. Število prebivalcev v Občini Rogaska Slatina je dokaj stabilno, saj je od leta 2018 do 2020 naraslo za 1,2% na 11.132 prebivalcev. Tudi razmerje med spoloma je skoraj identično s 51,1 % v prid moških in 48,9 % žensk. Indeks staranja prebivalstva je v Občini Rogaska Slatina v zadnjih treh letih postopoma naraščal iz 123,2 na 135,5. Število umrlih je v obdobju 2017 – 2019 v povprečju znašalo 1 % glede na število registriranih prebivalcev, kar znaša 109, 99 in 112 v posameznem letu.

3 Predlog oblikovanja cene grobnine

3.1 Izhodišča oblikovanja cene grobnine

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ iz leta 2016 v 2. odstavku 3. člena natančno določa, da pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč, ki ju zagotavlja občina. V 26. členu Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ definira pojem upravljanja pokopališč, ki obsega:

- zagotavljanje urejenosti pokopališča,
- izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja,
- oddajo grobov v najem (sklepanje najemnih pogodb, obračunavanje in pobiranje grobnin),

- vodenje evidenc (evidence pokojnikov, evidence grobov – kataster, evidence najemnikov grobov, evidence prekopov, obveščanje javnosti o pogrebu) ter
- izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč (soglasja za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij).

Medtem ko 28. člen Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/ natančneje opredeli storitve zagotavljanja urejenosti pokopališča:

- vzdrževanje pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture (vzdrževanje objektov, naprav ter druge pokopališke infrastrukture, skupnih glavnih poti, zelenic, dreves, grmovnic, živih mej, odvoz odpadkov, porabo vode in elektrike, nadzorno službo, storitve informacijske pisarne in druga vzdrževalna dela),
- storitve najema pokopaliških objektov in naprav,
- storitve grobarjev (obsegajo izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče, ter prekop posmrtnih ostankov) in storitve pokopališko pogrebnega moštva (prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliske vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela).

Nadalje Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ v 1. odstavku 37. člena definira še urejanje pokopališč, ki obsega:

- zgraditev ali razširitev obstoječega pokopališča,
- zgraditev pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču,
- razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov in
- opustitev pokopališča.

Skladno s 34. členom Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/ mora za najem groba najemnik plačevati grobnino. Grobnina je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Vojna grobišča so oproščena plačila grobnine.

Posledično stroški grobnine obsegajo stroške vzdrževanja pokopališč, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture, vzdrževanje skupnih poti, zelenic, dreves, grmovnic, živih mej, zbiranje, odvoz in ravnanje z odpadki, porabo vode in elektrike, storitve informacijske oz. pokopališke pisarne, druga vzdrževalna dela, administrativne stroške oddaje grobov v najem ter stroške vodenja katastrof in evidenc.

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/ v 2. odstavku 62. člena določa, da se nepremično premoženje v lasti samoupravnih lokalnih skupnosti, ki ga ne potrebuje noben upravljavec ali uporabnik, lahko odda v najem. Ekonomski princip racionalnega ravnanja z opredmetenimi in neopredmetenimi osnovnimi sredstvi pa zahteva, da najeto premoženje v običajnih razmerah ustvari vsaj minimalen donos za najemodajalca, ki amortizira zadevno premoženje.

Pri določanju primerne stopnje amortizacije si nam pomaga Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13, 100/15), ki v prvem odstavku 1. člena določa: Proračun, proračunski uporabniki in druge osebe javnega prava redno odpisujo oziroma obračunavajo amortizacijo neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (v nadaljevanju: osnovna sredstva), kot je to določeno s tem pravilnikom. Ob tem 2. člen Pravilnika izključuje nekatere oblike osnovnih sredstev iz procesa amortiziranja:

Popravek vrednosti, ki je povezan z amortiziranjem, se ne pojavlja pri:

- zemljjiščih in drugih naravnih bogastvih,
- opredmetenih osnovnih sredstev kulturnega, zgodovinskega ali umetniškega pomena,
- lokalnih zemljatih ali makadamskih cestah ter zgradbah, ki so njihov sestavni del,
- spodnjem ustroju železniških prog, cest, letališč in drugih javnih površin,
- nekratkoročna sredstva za prodajo.

Nadalje v drugem odstavku 6. člena Pravilnik določa, da se nepremičnine dane v najem obravnavajo kot opredmetena osnovna sredstva.

Priloga I pravilnika (Stopnje rednega odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev) natančno določa, da se stavbe (iz različnih materialov), zgornji ustroj ceste ter druge zgradbe amortizira z letno stopnjo 3%. Stopnja amortizacije predstavlja spodnjo mejo zahtevanega donosa

javnega premoženja, saj predstavlja strošek obrabe, ki bi naj nadomestil zadevno osnovno sredstvo v prihodnosti z identičnim premoženjem, toda novejšim.

Skladno z principi ekonomskih ved mora skupen zahtevani donos presegati raven pokritja stroškov v zvezi z uporabo osnovnih sredstev, saj obstajajo še t.i. stroški izgubljenih koristi (oportunitetni stroški) zaradi druge najboljše alternativne naložbe, ki pa ne bo izbrana. Za področje javnih financ seveda ne veljajo tako visoki oportunitetni stroški, kot to velja za zasebni sektor, kjer je v ospredju kriterijev odločanja finančna diskontna stopnja. Pri dokončni oceni zahtevane donosnosti nam pomaga Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16). Slednja uvaja pojem družbene diskontne stopnje, ki kaže družbeni pogled na to, kako se ovrednotijo prihodnje koristi in stroški v primerjavi s sedanjimi. Tako zadevna Uredba v 8. členu določa 4% splošno diskontno stopnjo, Minister pristojen za finance pa lahko določi drugo splošno diskontno stopnjo ali ločeno finančno in družbeno diskontno stopnjo na podlagi spremenjenih gospodarskih razmer.

Žal domača regulativa ne razlikuje med nominalno in realno diskontno stopnjo, zato lahko na osnovi principov ekonomske stroke le predpostavljamo, da gre najverjetnejše za realne stopnje, ki se uporabijo v primeru izračunov po stalnih cenah. Večjo transparentnost na tem področju nam zagotovi dokument EC (2015; Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects – Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020), ki sugerira 4% realno (finančno) diskontno stopnjo projektov in 5% družbeno diskontno stopnjo.

Na osnovi zbranih dejstev lahko sklepamo, da je ekonomsko smiselno in pravno utemeljeno, da v primeru pričajoče študije uporabimo najmanj 4,0% realno diskontno stopnjo (brez upoštevanja inflacije), kot osnovo za minimalno zahtevano donosnost na angažirana osnovna sredstva. Tako oblikovano izhodišče zahtevane donosnosti velja v izračunih po tekočih cenah v prihodnjih letih prilagoditi še za pričakovano inflacijo.

3.2 Ključne sestavine oblikovanja cene grobnine

Na območju občine Rogaška Slatina so naslednja pokopališča:

1. Pokopališče Brestovec
2. Pokopališče Sv. Florijan
3. Pokopališče Kostrivnica

Pokopališča v občini obsegajo 2.004 pokopnih mest. Od tega se jih 1.524 (76 %) nahaja na pokopališču Brestovec, 300 (15 %) na pokopališču Kostrivnica in 180 (9 %) na pokopališču Sv. Florijan. Kot je praksa tudi na drugih Slovenskih pokopališčih, tudi v občini Rogaška Slatina prevladujejo dvojni (55,1 %) in enojni (32,9 %) grobovi. Vsled rasti trendov žarnih grobov predstavljajo žarni grobovi 11,6 % vseh grobov.

Tabela 1: Število grobov po vrsti groba na pokopališčih občine Rogaška Slatina

Vrsta groba	Brestovec	v %	Sv. Florijan	v %	Kostrivnica	v %	Skupaj	v %
Žarni	195	13 %	5	3 %	32	11 %	232	12 %
Enojni	400	26 %	88	49 %	171	57 %	659	33 %
Dvojni	924	61 %	87	48 %	94	31 %	1.105	55 %
Grobnica	5	0 %	0	0 %	3	1 %	8	0 %
Skupaj	1.524		180		300		2.004	

Po podatkih, ki jih je zagotovila občina, je trenutno oblikovana enotna cena za vsa pokopališča v občini Rogaška Slatina in se razlikuje po vrsti groba. Prikaz cene brez in z DDV ter razmerje do enojnega groba je prikazan v spodnji tabeli.

Tabela 2: Obstojče cene najema grobnih mest v občini Rogaška Slatina (v EUR)

Vrsta groba	Cena (brez DDV)	Cena (z 22 % DDV)	Razmerje do enojnega
Žarni	10,79	13,16	0,8 x
Enojni (navadni)	13,28	16,20	1,0 x
Dvojni (družinski)	21,04	25,67	1,6 x
Grobnica	55,36	67,54	4,2 x

Izhodiščna vrednost za izračun grobnin predstavlja grobnina za enojni grob, ki v skladu s trenutno veljavnim sklepom občine znaša 16,20 EUR (z DDV). Razmerja ostalih grobov do enojnega groba sledijo običajni praksi slovenskih pokopališč, da je npr. dvojni grob 2 krat dražji, in je v primeru občne Rogaška Slatina 1,6 kratnik. Za žarni grob je višina grobnine 0,8 kratnik enojnega, za grobnico pa 4,2 kratnik.

Na podlagi povabila k oddaji končne ponudbe izvajalca za opravljanje strokovno-tehničnih in upravnih nalog javne službe urejanja pokopališč na območju občine Rogaška Slatina, je izvajalec Drago Žekar s.p., pripravil predračunske cene, ki jih povzemamo v naslednji tabeli.

Tabela 3: Predračunska cena opravljanja strokovno-tehničnih in upravnih nalog javne službe – Drago Žekar s.p.

	Cena brez DDV	DDV	Skupni stroški z DDV	Upravičen strošek za izračun
Košnja zelenic	5.940,00	560,00	6.500,00	DA
Rezanje žive meje in doseljevanje posušenih rastlin	3.200,00	300,00	3.500,00	DA
Čiščenje snega po poteh med grobovi	730,59	69,41	800,00	DA
Posipavanje poti po pokopališču	1.100,00	100,00	1.200,00	DA
Odvoz smeti na odlagališče v Tuncovec	10.380,00	990,00	11.370,00	DA
Urejanje zapuščenih grobov	2.009,13	190,87	2.200,00	DA
Zalivanje in okopavanje pokopališč	5.662,10	537,90	6.200,00	DA
Popravljanje poti po neurjih	1.004,57	95,43	1.100,00	DA
Odvoz viška zemlje in materiala po pokopih na pokopališču	2.191,78	208,22	2.400,00	DA
Menjava vodnih pip in napeljav na pokopališčih	821,92	78,08	900,00	DA
Priprava terena za nove grobove	2.100,46	199,54	2.300,00	DA
Popravljanje brežin na pokopališčih	2.283,11	216,90	2.500,01	DA
Čiščenje mrliških vežic	2.191,78	208,22	2.400,00	DA
Uporaba mrliške vežice	46,58	4,43	51,01	NE
Uporaba sobe za svojce	41,10	3,90	45,00	NE
Pleskanje prostorov v vežicah	1.552,51	147,49	1.700,00	DA
Obnavljanje inventarja (mrliški prti, svečniki, stojala, žarnice, razkuževanje, poliranje tal, skrb za toaletne prostore, čiščenje salona za svojce)	3.196,35	303,65	3.500,00	DA
Vzdrževanje hladilne komore za pokojne (čiščenje, razkuževanje)	547,95	52,06	600,01	DA
Električna energija	2.370,00	521,40	2.891,40	DA
Vodenje trajne evidence o pokojnikih, pokopanih na pokopališču, trajne evidence grobov (kataster in evidenco najemnikov grobov za obdobje zadnjih desetih let)	274,00	26,03	300,03	DA
Izdaja soglasij za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališč v občini	27,40	2,60	30,00	NE
Izkop in zasutje grobne jame	155,25	14,75	170,00	NE
Storitve pokopališko pogrebne moštva				

- klasični pogreb	132,42	12,58	145,00	NE
- žarni pogreb	109,59	10,41	120,00	NE

V skladu z določili Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/, smo izbrali stroške, ki jih je možno vključiti v izračun grobnine, medtem, ko se ostali stroški obračunajo neposredno na enoto opravljene storitve. Celotni stroški izvajanja pokopališke dejavnosti v občini Rogaška Slatina, so ocenjeni v višini 47.556,25 brez DDV oziroma 52.361,44 z DDV. Višina ocenjenih stroškov 47.556,25 EUR tako predstavlja izhodišče za izračun višine letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti, toda brez stroškov najema grobnih mest.

Upoštevajoč različne vrste grobov in njihovo število smo ugotovili, da je na dan cenitve 1.1.2019 Občina Rogaška Slatina upravljala s 2.646,2 ekvivalentnimi enotami enojnih grobov. Ekvivalent enote enojnega groba je bil izpeljan iz obstoječega razmerja cene grobnine za določeno vrsto groba v primerjavi z enojnim grobom.

3.3 Razmerja med različnimi oblikami grobov

Izračun grobnine za posamezno obliko groba je odvisen od celotnih letnih stroškov upravljanja pokopališča, njihova razdelitev na posamezno enoto groba pa od razmerij do enojnega groba. Pogosto razmerja med grobovi sledijo samemu nazivu oblike groba (enojni, dvojni, trojni itd.), obstajajo pa tudi razlike. Skladno s 34. členom Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ enojni grob predstavlja temeljno enoto. Razmerje za grobnino dvojnega groba se običajno giblje okoli 2, kot se izkaže tudi v primeru občine Rogaška Slatina.

3.4 Najem grobnih mest

Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/ v 3. poglavju natančno ureja pokopališko dejavnost, vendar s pomočjo 34. člena o grobnini zagotovi le pokritje (financiranje) tekočih stroškov poslovanja. S tem zakonodajalec fiksira osnovne parametre modela pokopališke dejavnosti, ki lahko financiranje razvoja uresničuje le na račun iskanje notranjih rezerv oz. občasnih zunanjih virov.

V danih okoliščinah želimo izpostaviti, da Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ ne določa razvojne komponente pokopališke dejavnosti, ki lahko pripomore k izboljšanju kakovosti storitev in boljšemu izkoristku angažiranih resursov.

Za ovrednotenje razvojne komponente pokopališke dejavnosti je tako ekonomsko smiselno in pravno utemeljeno izbrati minimalno zahtevano realno donosnost na tržno vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev posameznega pokopališča, ki znaša 4,0% od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev (Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih finančnih instrumentov (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16)). K tako izbrani realni stopnji donosa pa moramo pravilno dodati še pričakovano stopnjo inflacije na osnovi ocene UMAR za naslednje koledarsko leto, ki znaša 1,9%, da bi izračunali končno nominalno stopnjo donosa. Pri izračunu pa uporabimo t.i. Fisherjevo enačbo, kjer obrestne mere najprej spremenimo v obrestne faktorje, jih med seboj pomnožimo in nato spremenimo nazaj v obrestno mero.

S pomočjo primera pokopališč občine Rogaška Slatina bomo (pod predpostavko, da razpolaga le s poslovno potrebnimi osnovnimi sredstvi za opravljanje dejavnosti upravljanja pokopališča) prikazali finančne posledice ocene najema grobnih mest na osnovi ocenjenih vrednosti osnovnih sredstev pokopališč v občini Rogaška Slatina.

Pri oceni vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki morajo biti nujno prisotna za nemoteno izvajanje pokopališke dejavnosti, je uporaba nabavnih vrednosti (po daljšem obdobju od same nabave) običajno neprimerna osnova. Posledično smo se odločili za uporabo vrednosti, ki so izhajajo iz cenilnega zapisnika.

Tabela 4: Ocenjena vrednost potrebnih osnovnih sredstev pokopališč v občini Rogaška Slatina (v EUR)

	Brestovec	Sv. Florijan	Kostrivnica	Skupaj
Zemljišča	225.238	34.310	32.860	292.408
Mrliška vežica s spremnimi prostori	275.000	193.000	106.000	574.000
Zunanja ureditev (asfalt, tlakovci)	126.000	17.000	39.000	182.000
Skupaj	626.238	244.310	177.860	1.048.408

Opomba: Datum cenitve 01.01.2019.

Skladno s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje minimalnega donosa izhajamo iz principa oportunitetnih stroškov za celoto poslovno potrebnih osnovnih sredstev. Konservativni izračun posledično pokaže, da je za uporabo pokopališč v občini Rogaška Slatina ekonomsko upravičeno zaračunati 41.936 EUR (1,048 mio. EUR*4%), če upoštevamo samo realno stopnjo donosa. Zaradi pričakovane inflacije za leto 2022 v višini 1,9% (UMAR, 2021) pa je potrebno na posamezno vrsto groba razporediti kar 62.653 EUR.

Na minimalnem donosu osnovan najem grobnih mest bi posledično povečal izdatek za grobnino enojnega groba za dodatnih 15,85 EUR, ob upoštevanju pričakovane inflacije za leto 2022 pa sumarno za 23,68 EUR.

Glede na opisane okoliščine je jasno, da bo potrebno nekaj let preden se bodo razmere prilagodile relativno novemu Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (2016), tako z vidika razpolagalne pravice lokalnih skupnosti nad pokopališči, kakor tudi z vidika zagotavljanja socialno in ekonomsko vzdržnega sistema za ohranjanje in razvoj pokopališke dejavnosti na nivoju, ki bo ustrezal pričakovanjem občanov ob ustreznom zagotavljanju spoštovanja in pietete do pokojnic in pokojnikov.

3.5 Ocena vrednosti grobnine

Naša analiza stanja razmer v pokopališki dejavnosti na območju Občine Rogaška Slatina je pokazala dokaj primerljivo obravnavo razmerij grobnin do enotnega groba po posameznih pokopališčih kot je praksa na ostalih pokopališčih v Sloveniji. Ocene vrednosti grobnine smo izvedli ob upoštevanju Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ ter upoštevanju ostalih (prej navedenih) zakonov, uredb in pravilnikov, ki določajo pravila racionalnega ravnanja in uporabe premoženja na področju javnih financ.

V danih okoliščinah smo se odločili za večstopenjsko predstavitev ocene vrednosti grobnine, ki temelji na postopnem zagotavljanju enotnih pravil na celotnem območju občine ter na vzpostavitvi socialno in ekonomsko vzdržnega sistema financiranja pokopališke dejavnosti:

- Upoštevanje utemeljenih stroškov pokopališke dejavnosti.
- Na minimalnem donosu osnovan najem grobnih mest.

3.5.1 Utemeljeni stroški pokopališke dejavnosti

S pomočjo analize točke preloma (ATP) in ob predpostavki, da gre za upravičeno in poslovno potrebne stroške, bi morala občina Rogaška Slatina za enojni grob določiti osnovno grobnino v višini 21,93 EUR (z DDV), da bi tako pokrila letne stroške upravljanja pokopališč.

Končna obremenitev za plačnika grobnine bi se tako v povprečju povišala za približno 36%. Koncesionar bi imel na podlagi veljavne zakonodaje možnost predlagati dvig cen, vendar od leta 2014, ko mu je bila podeljena zadnja koncesija, tega ni predlagal. Tako so cene večina postavk ostale nespremenjene še od leta 2009. Predlagan dvig cen pomeni povišanje cen za enojni grob za 6 EUR letno.

Tabela 5: Osnovna grobnina na osnovi upravičenih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti

Vrsta groba	Obstoječa Cena (z 22 % DDV)	Razmerje do enojnega	Nova Cena (brez DDV)	Nova cena (z 22% DDV)	Razmerje do enojnega groba	Rast cene
Žarni	13,16	0,8 x	14,38	17,54	0,8 x	+33,3%
Enojni (navadni)	16,20	1,0 x	17,97	21,93	1,0 x	+35,3%
Dvojni (družinski)	25,67	1,6 x	28,75	35,08	1,6 x	+36,7%
Grobnica	67,54	4,2 x	75,48	92,09	4,2 x	+36,3%

3.5.2 Na minimalnem donosu osnovan najem grobnih mest

Skladno s konservativnim izhodiščem ekonomske preseje minimalnega donosa bi bilo ekonomsko upravičeno upoštevati še dodatnih 41.936 EUR (1.048 mio. EUR*4%), zaradi upoštevanja minimalne realne zahtevane donosnosti v višini 4% od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev. Tako oblikovana vrednost najema grobnih mest bi povzročila dvig osnovne grobchine za dodatnih 15,85 EUR na enojni grob.

Tabela 6: Sprememba grobchine zaradi uvedbe minimalnega realnega donosa (4% od potrebnih osnovnih sredstev)

	Obstoječe grobchine (z DDV)	Predlog grobchine stroški (brez DDV)	Predlog grobchine z donosom 4 % (brez DDV)	Predlog grobchine skupaj (brez DDV)	Predlog grobchine skupaj (z DDV)	Rast cene
1	2	3	4	5=3+4	6=5*1,22	7
Žarni grob	13,16	14,38	12,68	27,06	33,01 €	250,80%
Enojni grob	16,20	17,97	15,85	33,82	41,26 €	254,70%
Dvojni grob	25,67	28,75	25,36	54,11	66,01 €	257,20%
Grobnica	67,54	75,48	66,56	142,04	173,29 €	256,60%

V okoliščinah brez inflacije (načrtovanje po stalnih cenah) bi zgornja tabela zadoščala, toda ekonomska realnost zahteva pripravo sledeče tabele s končnim učnikom vseh stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti, ob upoštevanju pričakovane inflacije v višini 1,98% za leto 2022. S tem pridobimo končne nominalne vrednosti skupne grobchine, ki je ekonomsko in pravno utemeljena za prihodnje leto.

Tabela 7: Sprememba grobnine zaradi uvedbe minimalnega nominalnega donosa (5,98% od potrebnih OS)

	Obstoječe grobnine (z DDV)	Predlog grobnine stroški (brez DDV)	Predlog grobnine z donosom 5,98 % (brez DDV)	Predlog grobnine skupaj (brez DDV)	Predlog grobnine skupaj (z DDV)	Rast cene
1	2	3	4	5=3+4	6=5*1,22	7
Žarni grob	13,16	14,38	18,94	33,32	40,65	308,90 %
Enojni grob	16,20	17,97	23,68	41,65	50,81	313,60 %
Dvojni grob	25,67	28,75	37,88	66,63	81,29	316,70 %
Grobnica	67,54	75,48	99,44	174,92	213,40	315,96 %

* Predpostavljena inflacija 1,9% v letu 2022 (UMAR, 2021).

4 Sklepne ugotovitve

Večstopenjski prikaz oblikovanja grobnine predstavlja vse upravičene stroške upravljanja pokopališč. Izhaja iz upravičenih stroškov upravljanja, katerih pokrivanje je nujno na kratek rok, da bi zagotovili ustrezno delovanje pokopališč. K temu smo dodali finančne učinke najema grobnih mest, ki temeljijo na minimalnem donosu glede na vrednost angažiranih osnovnih sredstev, ki izhajajo iz cenitvenih poročil.

V Občini Rogaška Slatina bi z izračunanimi cenami grobnine z uvedbo minimalnega nominalnega donosa od potrebnih osnovnih sredstev, prišlo do dviga cene grobnine za več kot 313 %. S ciljem omogočiti ekonomsko in socialno vzdržno rešitev, ki bo primerna za občane, predlagamo, da se občina odpove investicijskemu oz. razvojnemu delu grobnine, pri čemer bomo potrebna sredstva za izvajanje investicij na pokopališčih in mrliških vežicah zagotovili v proračunu občine.

5 Predlog

Na podlagi gornjih ugotovitev predlagamo Občinskemu svetu Občine Rogaška Slatina v sprejem naslednje cene grobnine, ki vsebujejo predračunsko ceno opravljanja strokovno-tehničnih in upravnih nalog javne službe, ki jih je v postopku podelitev koncesije za opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe podal Drago Žekar s.p., in sicer:

Tabela 8: Grobnina

Vrsta groba	Cena grobnine (brez DDV)	Cena grobnine (z 22% DDV)	Razmerje do enojnega
Žarni	14,38 €	17,54 €	0,8 x
Enojni (navadni)	17,97 €	21,93 €	1,0 x
Dvojni (družinski)	28,75 €	35,08 €	1,6 x
Grobnica	75,48 €	92,09 €	4,2 x

Občinskemu svetu Občine Rogaška Slatina predlagamo, da na podlagi določil 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ ter upoštevaje Poročilo strokovne komisije v postopku

podelitve koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Rogaška Slatina sprejme Sklep o višini grobnine na pokopališčih v Občini Rogaška Slatina.

Marko Drofenik

Tajnik občine

mag. Branko KIDRIČ

Župan

Priloga:

- Poročilo strokovne komisije v postopku podelitve koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Rogaška Slatina, št. 354-005/2019-27 z dne 6.7.2021.

Na podlagi 21. Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-besedilo, A, 80/20 - ZIUOOPE), 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/2016) in 16. člena Statuta Občine Rogaška Slatina (Uradni list RS, št. 67/17) je Občinski svet Občine Rogaška Slatina, na svoji ... redni seji, dne ..., sprejel

Obrazložitev:

V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ je določeno, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki določa, da najemnik za najem groba plačuje grobnino. Grobnina je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravitelja pokopališča, s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča.

SKLEP O VIŠINI GROBNINE NA POKOPALIŠČIH V OBČINI ROGAŠKA SLATINA

1 Splošne določbe

1. člen (vsebina sklepa)

S tem sklepom Občina Rogaška Slatina (v nadalnjem besedilu: občina) določi višino grobnine na pokopališčih v občini, in sicer:

1. Pokopališču Breštovec,
2. Pokopališču Sv. Florijan,
3. Pokopališču Kostrivnica.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da višino grobnina na predlog upravitelja pokopališča, upoštevajoč druge in tretje odstavek 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča.

2 Grobnina

2. člen (višina grobnine)

Višina grobnine za naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope na pokopališčih znašajo:

- za enojni grob 17,97 EUR (brez DDV),
- dvojni grob 28,75 EUR (brez DDV),
- grobniča 75,48 EUR (brez DDV) in
- žarni grob 14,38 EUR (brez DDV).

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je grobnina sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravitelja pokopališča, upoštevajoč predhodna odstavka, s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča.

3. člen (plačilo grobnine)

- (1) Grobnina se lahko plača za obdobje daljše od enega leta, a največ za deset let. Način plačila grobnine se določi s pogodbo o najemu groba.
- (2) Ob prvem najemu groba se grobnina plača v sorazmernem delu do konca letnega obdobja.

(3. Če želi najemnik groba odstopiti od najemne pogodbe pred potekom mirovalne dobe, mora plačati grobnino do konca poteka mirovalne dobe.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se grobnina lahko plača za obdobje daljše od enega leta, a največ za deset let.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se ob prvem najemu groba grobnina plača v sorazmernem delu do konca letnega obdobja.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila sedmega odstavka 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora najemnik groba, če želi odstopiti od najemne pogodbe pred potekom mirovalne dobe, plačati grobnino do konca poteka mirovalne dobe.

3 Končna določba

4. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta sklep se objavi v Uradnem listu RS in začne veljati 1. januarja 2022.

Številka:

Datum:

Občina Rogaška Slatina
mag. Branko Kidrič, župan

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statuta in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu (npr. Uradnem listu).



OBČINA ROGAŠKA SLATINA

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700
F: 03 81 81 724
E: obcina@rogaska-slatina.si
www.rogaska-slatina.si

Številka: 354-0055/2019-27

Datum: 6. 7. 2021

ZADEVA: Poročilo strokovne komisije v postopku podelitve koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Rogaska Slatina

Strokovna komisija v sestavi: Marko Drozenik, predsednik; Simona Dobnik, članica in dr. Boštjan Brezovnik, član je vodila postopek za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Rogaska Slatina.

Izveden je bil postopek konkurenčnega dialoga v skladu s 46. členom Zakona o javno zasebnem partnerstvu /ZJZP/ (Uradni list RS, št. 127/06).

Občina Rogaska Slatina je v Uradnem listu RS, Razglasni del št. 164/2020 dne 13. 11. 2020 objavila javni razpis po postopku konkurenčnega dialoga za podelitev koncesije za opravljanje občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Rogaska Slatina.

Župan Občine Rogaska Slatina je za izvedbo postopka konkurenčnega dialoga imenovala strokovno komisijo.

Na javni razpis je do 30.11.2020 do 10.00 ure prispela prijava, ki jo je oddal Drago Žekar s.p., Gradiški dol 6b, Rogaska Slatina.

Strokovna komisija je po pregledu prijave ugotovila, da Drago Žekar s.p. izpolnjuje pogoje določene z razpisno dokumentacijo za 1. fazo konkurenčnega dialoga.

Prijavitev v celoti izpolnjuje pogoje za priznanje sposobnosti določene v 8. členu Navodil za izdelavo prijave. Prijavitev je predložila vsa zahtevana dokazila za izpolnjevanje pogojev iz 8. člena Navodil za izdelavo prijave, zato mu je bila priznana sposobnost za nadaljevanje postopka konkurenčnega dialoga za podelitev koncesije.

Prijaviteljem je bil izdan sklep o priznanju sposobnosti številka 354-0055/2019-8 z dne 4. 12. 2020.

Strokovna komisija je s prijaviteljem izvedla dialog na katerem je prijavitev predstavil način izvajanja javne službe in odgovarjala na vprašanja strokovne komisije.

Na tej osnovi je strokovna komisija pripravila razpisno dokumentacijo za izdelavo končnih ponudb in kandidata pozvala, da odda končno ponudbo z zahtevanimi prilogami.

Rok za oddajo končne ponudbe je bil do dne 16. 4. 2021 do 12.00 ure, javno odpiranje ponudb pa je bilo dne 19. 4. 2021 ob 7.30 uri v prostorih Občine Rogaska Slatina..

Strokovna komisija je prejela končno ponudbo:

Ponudnik je ponudil naslednje cene za izvajanje 24-ume dežurne pogrebne službe:

predvideno število prevozov	cena enega prevoza brez DDV	DDV	Cena prevoza z DDV	Skupni stroški javne službe z DDV (cena x količina)
35	166,33 €	9,50 %	182,13 €	6.374,55 €

Višina koncesijske dajatve za opravljanje gospodarske javne službe 24-ume dežurne pogrebne službe:

Koncessijska dajatev	Višina dajatve
Koncessijska dajatev	637,45 €

Ponudnik je ponudil naslednje predračunske cene za opravljanje strokovno-tehničnih in upravnih nalog javne službe:

Zagotavljanje urejenosti pokopališč v Občini Rogaška Slatina	Cena brez DDV	DDV	Skupni stroški z DDV
Košnja zelenic*	5.940,00	560,00	6.500,00
Rezanje žive meje in doseljevanje posušenih rastlin*	3.200,00	300,00	3.500,00
Čiščenje snega po poteh med grobovi*	730,59	69,41	800,00
Posipavanje poti po pokopališču*	1.100,00	100,00	1.200,00
Odvoz smeti na odlagališče v Tuncovec*	10.380,00	990,00	11.371,00
Urejanje zapuščenih grobov*	2.009,13	190,87	2.200,00
Zalivanje in okopavanje pokopališč*	5.662,10	537,90	6.200,00
Popravljvanje poti po neurjih	1.004,57	95,43	1.100,00
Odvoz viška zemlje in materiala po pokopih na pokopališču*	2.191,78	208,22	2.400,00
Menjava vodnih pip in napeljav na pokopališčih*	821,92	78,08	900,00
Priprava terena za nove grobove*	2.100,46	199,54	2.300,00
Popravljvanje brežin na pokopališčih	2.238,11	216,90	2.500,00
Čiščenje mrljiških vežic	2.191,78	208,22	2.400,00
Uporaba mrljiške vežice	46,58	4,43	51,00
Uporaba sobe za svojce	41,10	3,90	45,00
Pleskanje prostorov v vežicah	1.552,51	147,49	1.700,00
Obnavljanje inventarja (mrljiški prti, svečniki, stojala, žarnice, razkuževanje, poliranje tal, skrb za toaletne prostore, čiščenje salona za svojce)	3.196,35	303,65	3.500,00
Vzdrževanje hladilne komore za pokojne (čiščenje, razkuževanje)	547,95	52,06	600,00
Električna energija	2.370,00	520,00	2.892,00 na leto
Oddajanje grobov v najem*			
- letni najem klasičnega groba po m ²			
• enojni	5,07	1,12	6,19
• dvojni	5,07	1,12	6,19
• grobnica	5,07	1,12	6,19
- letni najem žarnega groba	12,07	2,66	14,72
Vodenje trajne evidence o pokojnikih, pokopanih na pokopališču, trajne evidence grobov (kataster in evidenco najemnikov grobov za obdobje zadnjih desetih let)	4.110,00	390,00	4.500,00 na 15 let 300,00 na leto

Izdaja soglasij za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališč v občini*	27,40	2,60	30,00
Izkop in zasutje grobne jame*	155,25	14,75	170,00
Storitve pokopališko pogrebnega moštva*			
- klasični pogreb	132,42	12,58	145,00
- žarni pogreb	109,59	10,41	120,00

Strokovna komisija je po pregledu in oceni ponudbe ugotovila, da je ponujena cena sprejemljiva in ponudba dopustna, zato predлага občinski upravi, da edinemu ponudniku podeli koncesijo.

Strokovna komisija:

Marko DROFENIK
predsednik komisije

Simona DOBNIK
članica

dr. Boštjan BREZOVNIK
član

