



**OBČINA ROGAŠKA SLATINA**  
**OBČINSKI SVET**

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700  
F: 03 81 81 724  
E: [obcina@rogaska-slatina.si](mailto:obcina@rogaska-slatina.si)

Številka: 0320 – 0004/2023  
Datum: 26. 4. 2023

**Zadeva: Dodatno gradivo za 13. točko dnevnega reda 6. redne seje Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina**

Predlagatelj: mag. Branko Kidrič, župan

**Zadeva: Pobude in vprašanja članov občinskega sveta.**

Pravne podlage: Statut Občine Rogaska Slatina (Uradni list RS, št. 67/17)  
Poslovnik Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina (Uradni list RS, št. 67/17)



## OBČINA ROGAŠKA SLATINA

Oddelek za razvoj in investicije

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina

Številka: 478 – 0025/2023

Datum: 26.4.2023

**Zadeva:** Odgovor z obrazložitvami k zastavljenemu vprašanju na 5. redni seji občinskega sveta in dodatnim pisnim vprašanjem članice Občinskega sveta Občine Rogaška Slatina z dne 19.4. ter 24.4.2023 – NRP Razgledni stolp Kristal Rogaška Slatina

Na 5. redni seji Občinskega sveta Občine Rogaška Slatina, dne 29. 3. 2023, je bilo zastavljeno vprašanje glede spremenjene vrednosti v Načrtu razvojnih programov pri projektu Razgledni stolp Kristal. Dodatno smo s strani svetnice ge. Terezije Tomič dne 19. 4. 2023 prejeli pisno vprašanje, ki ga prilagamo in se nanaša na isto tematiko. Pripravili smo celovit pregled in odgovor s pojasnjenimi razlogi glede sprememb NRP pri projektu Razgledni stolp Kristal, s katerim seznanjamo občinski svet. Na podlagi 1. odst. 16. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Rogaška Slatina je ga. Tomič dne 24.4.2023 vložila še vlogo za pisni pregled vseh donacij za projekt od 1.1.2023 dalje, ki ga podajamo v zaključku tega odgovora. Zastavljena vprašanja so zapisana v ležeči obliki.

1.

**Ga. Tomič izpostavlja vrednosti projekta RAZGLEDNI STOLP KRISTAL v občinskem proračunu 2023 / NRP 2023 – 2026 / v višini 4.408.275 in vrednosti projekta po spremembi NRP 23 – 26 v višini 4.413.535 eur, potrjene s sklepom 5. seje OS 29. 3. 2023.**

**Iz dokumentov ni razvidno kateri so bili ključni dejavniki, ki so vplivali na povišanje vrednosti projekta za 360.000 eur in sicer z vrednosti 4.048.275 eur, potrjene s sklepom OS 23. 2. 2022, na 4.408.275 eur po NRP 2023 - 2026. Enako velja za razliko dobrih 5000 eur med vrednostjo stolpa v NRP 2023 – 2026 in 4.413.535, ki jo je potrdil občinski svet 29. 3. 2023.**

### **ODGOVOR:**

Predstavitev ključnih dejavnikov, na podlagi katerih je bila predlagana sprememba načrta razvojnih programov za projekt »Razgledni stolp Kristal,« in sicer na vrednost 4.413.535 EUR:

- Stroški projektne dokumentacije in projektantskega nadzora:
  - o načrtovana vrednost po zadnji veljavni investicijski dokumentaciji: 175.000 EUR;
  - o tekoča načrtovana vrednost, ki je bila podlaga za izračun višine potrebnih sredstev v okviru trenutno veljavnega načrta razvojnih programov: 190.000 EUR;
  - o razlika v višini 15.000 EUR se nanaša na stroške prvotno nenaročenih načrtov in na stroške sprememb projektne dokumentacije: načrt ticketing sistema, načrt alpinističnih sidrišč za poenostavitev čiščenja zunanje strani stekel v fazi obratovanja, sprememba načrta arhitekture (drugačna razporeditev miz in stojišč v etaži s kavarno, racionalizacija notranjega stopnišča), itd.
  - o realizirana plačila aktivnosti do konca I. 2022 znašajo 126.000 EUR, razlika potrebnih sredstev je načrtovana v okviru proračuna za I. 2023.

- Stroški strokovnega nadzora gradnje:
  - o načrtovana vrednost po zadnji veljavni investicijski dokumentaciji: 37.400 EUR;
  - o tekoča načrtovana vrednost, ki je bila podlaga za izračun višine potrebnih sredstev v okviru trenutno veljavnega načrta razvojnih programov: 37.980 EUR;
  - o v času zadnje veljavne investicijske dokumentacije smo za aktivnost razpolagali zgolj z oceno, tekoča načrtovana vrednost pa odgovarja dejanski vrednosti oddanega javnega naročila.
  - o realizirana plačila aktivnosti do konca I. 2022 znašajo 7.994 EUR, razlika potrebnih sredstev je načrtovana v okviru proračuna za I. 2023.
  
- Stroški investicijske dokumentacije:
  - o načrtovana vrednost po zadnji veljavni investicijski dokumentaciji: 8.120 EUR;
  - o tekoča načrtovana vrednost, ki je bila podlaga za izračun višine potrebnih sredstev v okviru trenutno veljavnega načrta razvojnih programov: 8.440 EUR;
  - o vrednost 8.440 EUR odgovarja dejansko realiziranim in plačanim stroškom v letih 2020-2022.
  
- Stroški gradnje:
  - o načrtovana vrednost po zadnji veljavni investicijski dokumentaciji: 3.740.000 EUR;
  - o tekoča načrtovana vrednost, ki je bila podlaga za izračun višine potrebnih sredstev v okviru trenutno veljavnega načrta razvojnih programov: 4.050.000 EUR;
  - o razlika v višini 310.000 EUR se nanaša na zagotavljanje sredstev za financiranje stroškov, ki so posledica podražitev materialov (jeklo) in nepredvidenih dodatnih del. Z aneksi potrjena vrednost dodatnih stroškov gradnje znaša 217.338 EUR, pri čemer je potrebno upoštevati, da je gradnja trenutno realizirana do ca. 40% vrednosti;
  - o realizirana plačila aktivnosti do konca I. 2022 znašajo 780.202 EUR, razlika potrebnih sredstev je načrtovana v proračunu za I. 2023 (3.226.298 EUR) in v načrtu razvojnih programov za leto 2024 (43.500 EUR).
  
- Stroški opreme:
  - o načrtovana vrednost po zadnji veljavni investicijski dokumentaciji: 60.000 EUR;
  - o tekoča načrtovana vrednost, ki je bila podlaga za izračun višine potrebnih sredstev v okviru trenutno veljavnega načrta razvojnih programov: 95.000 EUR;
  - o razlika v višini 35.000 EUR je načrtovana na podlagi ocene, da prvotno načrtovana sredstva v višini 60.000 EUR ne bodo zadoščala za financiranje vseh potreb na področju nabav opreme. Dejanska vrednost opreme bo znana po izvedbi javnega naročila za izbiro dobavitelja opreme.
  - o v zvezi z aktivnostjo še ni evidentiranih plačil, vsa sredstva so načrtovana v proračunu za I. 2023.
  
- Razni drugi stroški:
  - o pod aktivnostjo »razni drugi stroški« so evidentirani razni projektni stroški manjših vrednosti, ki jih ni mogoče uvrstiti v katero od predhodno predstavljenih aktivnosti;
  - o načrtovana vrednost po zadnji veljavni investicijski dokumentaciji: 27.755 EUR;
  - o tekoča načrtovana vrednost, ki je bila podlaga za izračun višine potrebnih sredstev v okviru trenutno veljavnega načrta razvojnih programov: 32.115 EUR;
  - o že realizirani in plačani stroški v letih 2019-2021 znašajo 24.358 EUR (projektni natečaj, plačan DDV, itd.)
  - o v letu 2022 je načrtovana vrednost po zadnji veljavni investicijski dokumentaciji znašala 1.447 EUR, dejansko realizirana in plačana vrednost znaša 5.061 EUR;

- o za leto 2023 je načrtovana vrednost po zadnji veljavni investicijski dokumentaciji znašala 2.020 EUR, upoštevana vrednost pri izračunu višine potrebnih sredstev v okviru trenutno veljavnega načrta razvojnih programov znaša 2.696 EUR.

Skupaj načrtovana vrednost po zadnji veljavni investicijski dokumentaciji (novelacija IP, februar 2022): 4.048.275 EUR.

Skupna načrtovana vrednost v okviru veljavnega načrta razvojnih programov: 4.413.535 EUR.

Ključen dejavnik, ki vpliva na vsak predlog spremembe načrta razvojnih programov, katerega koli projekta, je torej analiza že realiziranih in še pričakovanih stroškov. V kolikor se seštevek že realiziranih in še pričakovanih stroškov v določenem trenutku preseže vrednost sredstev, ki so načrtovana v okviru načrta razvojnih programov, potem je potrebno odreagirati s predlogom spremembe načrta razvojnih programov. V kolikor sprememba presega 20% vrednosti iz zadnje veljavne investicijske dokumentacije, pa je predhodno potrebno izdelati še novelacijo investicijskega programa. Brez tekočega spremljanja finančne realizacije lahko projekt preide v situacijo, da pred dokončanjem vseh potrebnih aktivnosti zmanjka sredstev za njihovo financiranje. Spremljanje in analiza odmikov v fazi izvedbe je za skrbnika projekta stalen proces in ne dogodek, ki bi ga opravil »enkrat letno« ob zaključku leta.

## 2.

***Ga. Tomić navaja, da iz dokumentov, ki jih je obravnaval in potrdil občinski svet ni razvidno, kateri so ključni dejavniki, ki so vplivali na potek in zamik izvedbe investicije in na podaljšanje zaključka financiranja s prvotno načrtovanega leta 2022 v leto 2024. Nesporno je, da je Razgledni stolp Kristal v izvedbeni fazi projektnega ciklusa. Po UEM je potrebno za fazo izvedbe pripraviti in predstaviti POROČILO O IZVAJANJU INVESTICIJSKEGA PROJEKTA enkrat letno, najpozneje pa ob zaključku leta v zaključnem računu oziroma v poslovnem poročilu. Prosi za pojasnilo, kdaj bo občinski svet seznanjen s poročilom.***

### **ODGOVOR:**

Ključni dejavniki, ki vseskozi vplivajo na potek in zamik izvedbe investicije, se nanašajo na vremenske pogoje. V poletnih mesecih je bilo prepovedano betoniranje, saj mora beton doseči zahtevano trdnost za zagotavljanje statične stabilnosti – opaži in armatura so tekom lanskega poletja dosegali temperaturo nad 50 stopinj, kar je izven sprejemljivih meja. Ob padavinah (dež, sneg) se dela na objektu prav tako ne morejo izvajati zaradi mokrih in spolzkih tal. Na zamik pri izvedbi je vplivala tudi poslabšana dobavljivost materialov, kar se je še posebej odrazilo v prvih mesecih po začetku vojne v Ukrajini.

V zadnji veljavni investicijski dokumentaciji je bil zaključek projekta načrtovan junija 2023. Glede na trenutno stanje in napredovanje gradnje je zaključek projekta načrtovan decembra 2023. Investitor glede na zahtevnost objekta (prvi tovrstni v Sloveniji) in s tem povezana varnostna vprašanja ne načrtuje ukrepov, s katerimi bi zaradi upravičenega zamika pri dinamiki izvedbe vršili časovni pritisk na izvajalce in na gradbišču prisotne delavce.

### **Pojasnilo glede Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (v nadaljevanju: Uredba) in poročil o izvaljanju**

Odgovorna oseba za potrjevanje investicijske dokumentacije je odgovorna oseba investitorja. Potrditev investicijske dokumentacije ne prinaša finančnih posledic za investitorja, je pa podlaga za predlog vključitve novega projekta v načrt razvojnih programov ali podlaga za predlog spremembe načrta razvojnih programov že vključenega projekta.

O predlogih v zvezi načrtom razvojnih programov v primeru občin odloča občinski svet - šele v primeru izglasovanega predloga v povezavi z načrtom razvojnih programov nastanejo posledice za proračun občine. Načrt razvojnih programov je tretji del proračuna, zato je neločljivi sestavni del obravnave in

sprejemanja proračuna. Največ novih projektov je praviloma v načrt razvojnih programov uvrščenih prav ob obravnavi in sprejemanju proračuna. O vključevanju novih projektov ali spreminjanju že vključenih pa se lahko po potrebi odloča tudi v okviru samostojnih točk med proračunskim letom.

Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ na več ravneh opredeljuje udeležence priprave in obravnave posameznih faz investicijske dokumentacije. Državni zbor Republike Slovenije ni opredeljen kot udeleženec, enako velja za občinski svet v primeru priprave investicijskih dokumentacij na ravni lokalnih skupnosti. Uredba je praktično v celoti namenjena izdelovalcem investicijske dokumentacije in službam, katerih namen je zagotavljati podlage pred pripravo predlogov za uvrstitev novega ali spremembo že vključenega projekta v načrt razvojnih programov.

Določila v zvezi s t.i. »poročili o izvajanju« so vsebovana v 15. členu Uredbe, njihov namen je opredeljen v tretjem odstavku:

*»Poročilo o izvajanju investicijskega projekta je strokovna osnova za odločitev o morebitni pripravi novelacije investicijskega programa in usklajevanje podatkov v načrtu razvojnih programov veljavnega proračuna.«*

Udeležence v postopku odločanja o morebitni novelaciji investicijskega programa pa jasno opredeljuje tretji odstavek 22. člena Uredbe:

*»Odgovorni vodja izvedbe investicijskega projekta pripravi tudi predlog za morebitno novelacijo investicijskega programa. O tem odloči odgovorna oseba investitorja.«*

Kljub dejstvu, da občinski svet ni udeleženec priprave in obravnave posameznih faz investicijske dokumentacije, kot tudi ne pri pripravi strokovnih podlag za odločanje o morebitni novelaciji investicijskega programa, pa so poročila o izvajanju investicijskih projektov vselej vsebovana kot sestavni del obrazložitve občinskemu svetu v okviru proračunskih gradiv. In sicer v vsebini in v obsegu, za katerega predlagatelj oceni, da je zadosten za odločanje o predlogih. Pri obsegu poročil o izvajanju v okviru obrazložitve moramo imeti v mislih tudi obseg celotnega gradiva - npr. gradivo za 1. obravnavo predloga Odloka o proračunu Občine Rogaška Slatina za leto 2023 je bilo predstavljeno na 261 straneh. Prav tako ni odveč spomniti na pripombo s 5. seje občinskega sveta 29. 3. 2023 – da je informacij v zvezi z investicijami preveč naenkrat. Ali pa na pripombo, da so določene informacije v okviru gradiva ob obravnavi predloga proračuna za leto 2023 bile prezrte zaradi prevelikega obsega gradiva. Čeprav ni lahko slediti vsem pripombam, saj so med sabo nemalokrat kontradiktorne, pa se vselej trudimo, da ob izdatnem obsegu investicij, ki ga mora obvladovati maloštevilen kader v okviru občinske uprave, občinskemu svetu jedrnato podajamo vse informacije, ki so potrebne pri odločanju v zvezi z načrtom razvojnih programov.

Z vsebino tega odgovora dopolnjujemo vsebino poročila o izvajanju investicijskega projekta, tj. strokovne osnove, na podlagi katere se je odgovorni vodja izvedbe investicijskega projekta »Razgledni stolp Kristal« odločil, da odgovorni osebi investitorja ne predlaga izdelave novelacije investicijskega programa. Vrednost novelacije investicijskega programa iz februarja 2022 namreč znaša 4.048.275 EUR, pri čemer predlagana sprememba na 4.413.535 EUR ne prinaša spremembe za več kot 20% vrednosti. Prav tako ni bilo evidentiranih bistvenih sprememb ključnih predpostavk iz veljavne investicijske dokumentacije. Predlagatelj je zato pristopil neposredno k pripravi predloga spremembe načrta razvojnih programov.

### 3.

***Ga. Tomić navaja, da ne strinja s trditvijo, navedeno v obrazložitvi sklepa pod točko 7., 5. seje občinskega sveta 29. 3. 2023, da »se višina načrtovanih sredstev projekta v celotni dobi financiranja praktično ne spreminja«. Namreč, dejstva kažejo drugače. Potrjena izhodiščna vrednost na podlagi opravljene analize je bila 2.140.000 eur /NRP 19 – 22, proračun 2019/. Začetek financiranja je bil potrjen z ZR proračuna 2019. Trenutno veljavna vrednost je 4.413.535 eur. Razlika med izhodiščno vrednostjo in veljavno vrednostjo Razglednega stolpa Kristal je 2.273.535 eur. Prosi za pojasnilo.***

**ODGOVOR:**

Vsak predlog spremembe načrta razvojnih programov se lahko nanaša izključno na spremembo veljavnega načrta razvojnih programov. Dejstva kažejo:

- veljavna vrednost načrta razvojnih programov za projekt »Razgledni stolp Kristal,« pred 5. redno sejo občinskega sveta dne 29. 3. 2023, je znašala 4.408.275 EUR (razvidno iz gradiva ob obravnavi proračuna za leto 2023). To je torej edina vrednost, na katero se je v danem trenutku lahko nanašal predlog spremembe načrta razvojnih programov. Če sprememba načrta razvojnih programov ne bi bila predlagana in izglasovana, potem bi vrednost načrta še vedno znašala 4.408.275 EUR.
- vrednost načrta razvojnih programov za projekt »Razgledni stolp Kristal« je bila na 5. redni seji občinskega sveta dne 29. 3. 2023 spremenjena z do tedaj veljavnih 4.408.275 EUR na 4.413.535 EUR, tj. za natanko 5.260 EUR.

**4.**

***Ga. Tomić v pisni vlogi z dne 24.4.2023 na podlagi 1. odst. 16. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Rogaška Slatina prosi za pisni pregled vseh donacij za Razgledni stolp Kristal po datumih od 1.1.2023 dalje.***

**ODGOVOR:**

**PREJETE DONACIJE – RAZGLEDNI STOLP KRISTAL (1. 1. 2023 - 26. 4. 2023)**

<b>Datum</b>	<b>Znesek</b>
30. 1. 2023	12.500,00
1. 2. 2023	50.000,00
20. 2. 2023	5.000,00

Tomaž Kranjec  
Podsekretar