

iz razprav na sejah delovnih teles občinskega sveta ter raznih komentarjev izhaja, da je razumevanje okoljskih vsebin – konkretno področja ravnanja z odpadki – med deležniki pogosto nepopolno in pomanjkljivo, posledično prihaja do napačne interpretacije in mešanja strokovnih pojmov, zato se želi uvodoma vsebino pred podanimi odgovori na zastavljena vprašanja v točki C. širše osvetliti.

#### **A. Splošno pojasnilo:**

---

Tako v Sloveniji kot v Evropi in svetu se skuša z nizom ukrepov, sprejetih preden snov, material ali proizvod postane odpadek v skladu z Direktivo 2008/98/ES o odpadkih količino nastalih odpadkov predvsem preprečiti. Ko enkrat odpadek nastane, je skladno z zakonodajo s področja varstva okolja določena hierarhija ravnanja z odpadki: odpadki se najprej ločeno zberejo (1. korak), vzpodbuja se ponovna uporaba, priprava za ponovno uporabo in recikliranje (2. korak), kar ni primerno oz. ni možno ponovno uporabiti, prenoviti ali reciklirati, se mora ustrezno obdelati (3. korak), preden gre v odstranjevanje (4. korak). Odstranjevanje se lahko izvede s sežigom ali odlaganjem odpadkov. Hierarhija ravnanja z odpadki je zapisana tudi v gradivu predmetnega OPPN.

Skladno z Uredbo o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2, v nadaljnjem besedilu: Uredba) obstajajo tri vrste odlagališč in sicer:

- za nevarne odpadke,
- za nenevarne odpadke (del teh predstavljajo komunalni odpadki) in
- za inertne odpadke.

#### **B. Pojasnilo glede lokacije odlagališča na Tuncovcu:**

---

Leta 1975 se je na lokaciji v naselju Tuncovec pričela izvajati dejavnost odlaganja komunalnih odpadkov. V uradnih evidencah Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (v nadaljnjem besedilu: MOPE) je območje poimenovano 'Tuncovec'. Komunalni odpadek spada med nenevarne odpadke.

Odlagališče »komunalnih« odpadkov 'Tuncovec' se je leta 2013 zaprlo, zato je občina (preko izvajalca OKP) pričela komunalne odpadke voziti v Regionalni center za ravnanje z odpadki v Bukovžlak oz. Celje (v nadaljnjem besedilu: RCERO).

Občinski svet občine Rogaška Slatina je leta 2010 sprejel OPPN, na osnovi katerega so bila v podaljšku obstoječega odlagališča 'Tuncovec' zgrajena dodatna odlagalna polja, kjer so se najprej odlagali predvsem industrijski odpadki takratnega lastnika (Steklarne Rogaška), kasneje pa tudi drugi odpadki iz mehanske obdelave odpadkov. V uradnih evidencah MOPE je ta del odlagališča poimenovan 'Tuncovec – novo'. Industrijski odpadki in mešani odpadki iz mehanske obdelave spadajo med nenevarne odpadke.

S predmetnim novim OPPN je na isti lokaciji na Tuncovcu predvidena gradnja novega odlagalnega polja, ki bi bilo prav tako namenjeno odlaganju nenevarnih odpadkov, le ta pa ima v gradivu OPPN delovni naziv 'Tuncovec-novo 2' in predstavlja širitev dejavnosti, ki se na območju že izvaja.

**Občinski svet občine Rogaška Slatina je avgusta 2019 s sprejemom Občinskega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: OPN) omogočil širitev obstoječega odlagališča na Tuncovcu.**

Vpliv širitve odlagališča je bil za OPN preverjen skozi postopek celovite presoje vplivov na okolje (na kratko CPVO), kjer je bil vpliv širitve ocenjen kot sprejemljiv. Vsebina širitve odlagališča Tuncovec je bila del gradiva OPN od samega začetka njegove priprave v letu 2008 in je bila tudi dvakrat javno razgrnjena (prvič med 30. junijem in 15. avgustom 2008, drugič pa med 13. marcem in 13. aprilom 2009).

S sprejemom OPN leta 2019 je bilo za območje širitve odlagališča na Tuncovcu določeno naslednje

- v grafičnem delu
  - o namenska raba prostora: O - površine okoljske infrastrukture in
  - o oznaka enote urejanja prostora: TT 23,
- v tekstualnem delu pa

Aktivno odlagališče 'Tuncovec-novo' ima vzpostavljen sistem dovoza in kontrole odpadkov, ki bi se uporabljal tudi nadalje.

Območje zbirnega centra Tuncovec je ograjeno. Vsa vozila, ki pripeljejo odpadke, se najprej ustavi na glavnem oz. edinem vhodu zbirnega centra, pred dvizžno zapornico, kjer se vozilo stehta in pregleda dokumentacija. V kolikor dokumentacija ne ustreza pogojem, določenim v OVD, se odpadki na tem mestu zavrnejo.

V kolikor dokumentacija ustreza, se vozilo zapelje naprej skozi drugo, notranjo ograjo odlagališča Tuncovec-novo, ki je dodatno varovano s 24h video nadzorom. Obratovalni čas odlaganja je prilagojen obratovalnemu času podjetja OKP (samo do 15. ure). Zaradi 24h nadzora nekontroliran dovoz odpadkov ni mogoč.

Dodatno pojasnilo – od 4.308 vozil, kolikor se jih povprečno dnevno pelje po cesti mimo odlagališča (skladno z evidenco Direkcije RS za infrastrukturo) je 590 tovornih vozil. Dnevno se na odlagališče pripeljejo 2-3 tovorna vozila, za predvideno odlagalno polje Tuncovec-novo 2 se predvideva le 4-5 tovornih vozil na dan.

4. Kakšne rešitve in ukrepi so predvideni za varstvo pred požarom in varstvo pred poplavo. Do odlagališča vodi ozka dostopna cesta, ki otežuje dostop do morebitnega požarišča.

Območje odlagališča Tuncovec, katerega upravljalec je danes podjetje OKP, je po pridobitvi Dovoljenja za odlaganje Skupščine občine Šmarje pri Jelšah leta 1975 pred pričetkom obratovanja morale izvesti protipoplavni nasip proti potoku Teršnica. Nasip se je leta 2012 podaljšal proti severu, ko se je izvedlo odlagališče Tuncovec-novo. V postopku priprave OPPN za 'Tuncovec-novo' leta 2010 je bila izdelana Hidrološko-hidravlična analiza, na osnovi katere se je takratno območje telesa odlagališča izvedlo izven poplavno ogroženih območij. Predvideno odlagalno polje Tuncovec-novo 2 je še za najmanj 70 m odmaknjeno stran od potoka Teršnica in izven vseh razredov poplavne ogroženosti. Na osnutek predmetnega OPPN je pridobljeno pozitivno mnenje Direkcije RS za vode.

V veljavnem OVD za odlagališče 'Tuncovec-novo', na katerem se odlagajo istovrstni odpadki, je razvidno, da se ne odlaga plinotvornih in biološko razgradljivih odpadkov, s čimer je preprečen nastanek odlagališčnih plinov in onemogočen vžig odpadkov. Zaradi samega postopka odlaganja je možnost požara nična. Ne glede na to, da plini na odlagališču ne nastajajo, je na območju postavljen hidrant za gašenje ter nameščene termo kamere za odkrivanje morebitnega požara.

Dovozna cesta do odlagališča je dovolj široka za tovornjake, ki dovažajo odpadke kot tudi za morebitno gasilsko posredovanje.

Vsi ukrepi za varstvo pred požarom in varstvom pred poplavo se bodo v nadalje natančneje določili v postopku pridobivanja integralnega gradbenega dovoljenja (ki bo vsebovalo tudi okoljevarstveno soglasje) in OVD za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Tuncovec-novo 2.

5. Ekonomski pomen novega odlagalnega polja Tuncovec-novo 2 za Občino Rogaška Slatina (kakšne bodo okoljske dajatve zaradi odlaganja odpadkov na odlagališču)?

Okoljska dajatev za odlaganje nenevarnih odpadkov je državna dajatev, predpisana s pripadajočo Uredbo in ni vir prihodkov Občine Rogaška Slatina.

6. Ekonomski pomen novega odlagalnega polja Tuncovec-novo 2 za investitorja LF skladiščenje in upravljanje z odpadki d.o.o. ?

Izvajanje poslovne dejavnosti podjetja, s katero se podjetje ukvarja že več let.

- dopustni objekti in dejavnosti na namenski rabi O: objekti za ravnanje z odpadki, od teh pa samo odlagališča za nenevarne odpadke in inertne odpadke (18. točka 22. člena),
- predpisana izdelava OPPN (Priloga 1) ter določeni prostorski izvedbeni pogoji (na kratko PIP), ki jih je potrebno upoštevati pri pripravi OPPN, pri čemer so PIP-i napisani na celotno enoto urejanja prostora, ne samo na del predmetnega OPPN.

### **Investitor je v predmetnem OPPN za območje Tuncovec-novo 2 v celoti sledil določilom veljavnega OPN!**

OPPN je pripravljen skladno z zakonodajo s področja urejanja prostora. Gradivo OPPN je bilo v različnih fazah javno objavljeno na spletni strani občine, na krajevno običajen način. Javnosti je bila dana možnost sodelovanja in so-oblikovanja končne rešitve. Investitor je bil v času javne razgrnitve prisoten na javni obravnavi, saj se je želel zainteresirani javnosti predstaviti in razložiti razloge za predmetno investicijo. Pripravljen je predstaviti se tudi občinskemu svetu.

### **C. Odgovori na vprašanja Statutarne pravne komisije in Odbora za cestno in komunalno infrastrukturo:**

#### **1. Katere vrste odpadkov so predvidene za odlaganje v novem odlagalnem polju Tuncovec – novo 2 (klasifikacija)**

Na nivoju OPPN se vrsta odpadkov, ki bi se odlagali na predmetni lokaciji, še ne določa. Nesporno se načrtuje odlagalno polje za odlaganje **nenevarnih** odpadkov iz seznama odpadkov, ki je določen v prilogi veljavne Odločbe Komisije (EU predpis, ki neposredno velja za vse države članice EU).

Konkretne vrste nenevarnih odpadkov se opredeli v nadaljnjem postopku izdaje integralnega gradbenega dovoljenja, ko ministrstvo, pristojno za ravnanje z odpadki in za okoljske presoje, izvede presojo vplivov na okolje in se za vrste nenevarnih odpadkov, ki jih je dopustno odlagati, izda tudi okoljevarstveno soglasje, v nadalje pa še v ločenem postopku okoljevarstveno dovoljenje, ki med drugim določa tudi letne količine nenevarnih odpadkov, ki jih bo dovoljeno odlagati.

Na aktivnem odlagališču Tuncovec-novo so odloženi naslednji nenevarni odpadki iz seznama odpadkov, ki je določen v prilogi Odločbe Komisije (EU predpis):

- 10 11 12 / Odpadno steklo, ki ni navedeno 10 11 11,
- 10 11 20 / Trdni odpadki iz čiščenja odpadne vode na kraju nastanka, ki niso navedeni pod 10 11 19 in
- 19 12 12 / Drugi odpadki (vključno z mešanici materialov) iz mehanske obdelave odpadkov.

Prvi dve vrsti odpadkov sta se odlagali v času, ko je bila lastnica odlagališča Steklarna, danes se odlaga le zadnje navedena vrsta odpadkov.

Želja investitorja je nadaljevanje odlaganja istovrstnih odpadkov, kot se odlagajo že danes, predvsem odpadkov s številko 19 12 12, ki nastanejo po mehanski obdelavi odpadkov, ki jih ni možno reciklirati, ponovno uporabiti, z njimi trgovati oz. ki ne grejo v sežig – to je tudi odpadna plastika iz rumenega zabojnika, ki se ustrezno presortira in obdela v Centru za obdelavo odpadkov za namen odlaganja.

#### **2. Kakšen je krajevni izvor odpadkov, predvidenih za odlaganje v novem odlagalnem polju Tuncovec-novo 2?**

Gre za domače, predhodno že obdelane odpadke iz slovenskih regij, ki niso vključene v »Shemo Simbio«.

#### **3. Na kakšen način bo nadzorovan dovoz smeti na načrtovano odlagalno polje Tuncovec-novo 2 v izogib nedovoljenemu odlaganju odpadkov?**

Upravitelj lahko v odlaganje prevzame le tiste odpadke, ki ustrezajo izdanemu mu okoljevarstvenemu dovoljenju (OVD) za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov, pri čemer pa dejansko stanje od nastanka teh odpadkov in njihovega ravnanja do trenutka prevzema s strani upravitelja odlagališča preverja MOPE oziroma inšpektorat, pristojen za okolje.

7. Zakaj se predvideva odlaganje novih odpadkov na odlagalnem polju Tuncovec-novo 2, čeprav je organiziran odvoz vseh odpadkov v Regionalni center za ravnanje z odpadki?

Zakon o varstvu okolja ZVO-2 določa obvezne gospodarske javne službe varstva okolja na nivoju države in na nivoju občin. Na nivoju občin je obvezna gospodarska javna služba zbiranje, obdelava in odlaganje **določenih vrst komunalnih odpadkov** (poleg urejanja in čiščenja javnih površin).

Občina Rogaška Slatina obvezno občinsko gospodarsko javno službo izvaja preko podjetja OKP, ki (komunalne) odpadke samo **zbira** – občina je OKP podelila koncesijo le za **zbiranje** komunalnih odpadkov!

Za vse nadaljnje postopke ravnanja z odpadki, t.j. obdelave in odlaganja, je s strani Občine Rogaška Slatina koncesija podeljena podjetju Simbio, ki na Regionalnem centru za ravnanje z odpadki (v nadaljnjem besedilu: RCERO) slednje ustrezno obdela, del obdelanih odpadkov gre v trgovanje, del v sežig in samo manjši del se odloži. Podjetje Simbio je edino v Sloveniji, ki ima urejeno celotno stanje od nastanka mešanega komunalnega odpadka do njegovega uničenja, deluje na območju širše savinske regije in je med najbolj ugodnimi izvajalci za ravnanje z odpadki v Sloveniji.

Na odlagališču nenevarnih odpadkov se lahko odlaga samo preostanek obdelanih odpadkov, ki ni primeren za ponovno uporabo, reciklažo ali trgovanje s surovinami.

Če bo Občina Rogaška Slatina v bodoče izrazila interes, da se odpadki, nastali v občini po njihovi obdelavi namesto na RCERO odlagajo na odlagališču Tuncovec – novo 2, **je za to investitor OPPN vsekakor zainteresiran**. Za morebitne tovrstne možne pogovore v prihodnosti pa je potrebno imeti sprejet OPPN, pridobiti integralno gradbeno dovoljenje z okoljevarstvenim soglasjem, pridobiti OVD in izvesti vse ostale postopke, ki investitorja OPPN glede dovoljenega obratovanja odlagališča še čakajo v nadaljevanju.

8. Zakaj novo odlagalno polje ni aktualno za OKP javno podjetje za komunalne storitve Rogaška Slatina in se odlaganje smeti prepušča zasebnemu investitorju? Vezano na OKP.

OKP izvaja samo **zbiranje** odpadkov v Občini Rogaška Slatina, pa še to samo zbiranje **določenih komunalnih odpadkov**, ki predstavljajo samo del nenevarnih odpadkov. Na Zbirnem centru v Tuncovcu OKP ne zagotavlja obdelave komunalnih odpadkov.

V primeru, da bi OKP želel izvajati tudi storitev obdelave in odlaganja nenevarnih odpadkov bi moral investirati v gradnjo novega centra za obdelavo odpadkov (strošek po naši oceni ca. 10-15 mio eur), biti lastnik zgrajenega odlagališča odpadkov, izvajati potrebne monitoringe, zagotoviti bančne garancije, plačevati okoljske dajatve državi, odložil pa bi lahko **le ca. 10%** vseh zbranih in obdelanih odpadkov. V ostalem je odgovor podan pod točko 7.

**Zaključek:**

Odgovori na ta vprašanja so bila podana že na sejah delovnih teles. Prostorski akt je postopkovno pripravljen skladno z zakonom, ki ureja prostor (zato v njem tudi ni osebnih podatkov, skladno s četrtem odstavkom 59. člena ZUreP-3) in vsebinsko podrejen ostali veljavni zakonodaji – varstvo javnega interesa na različnih področjih se zagotavlja preko usklajevanja z relevantnimi nosilci urejanja prostora, izdelovalec prostorskega akta pa je z zakonodajo prav tako zavezan k tehtanju javnega in zasebnega interesa, kar je v predmetnem prostorskem aktu izvedeno strokovno in transparentno.